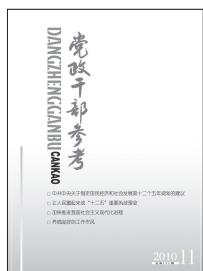


## 党政干部参考



- 主管** 中共中央党校  
**主办** 中共中央党校图书馆  
中共中央党校函授学院  
**协办单位** 中国国际工程咨询公司  
山西国际能源集团有限公司
- 总编辑 / 社长** 陈高桐  
**常务副总编辑** 周 慧  
**副总编辑** 张 莹  
**副社长** 武志国  
**编辑部主任** 史小平  
**本期责编** 史小平  
**封面设计** 关小雷  
**设计制作** 崔金杰  
**责任校对** 苏彰秦  
**封面题字** 权希军
- 编辑出版** 《党政干部参考》杂志社  
**杂志社地址** 北京市海淀区大有庄 100 号  
中共中央党校综合楼  
**邮编** 100091  
**电话** (010) 62805451  
**传真** (010) 62808900  
**E-mail** dzgbwz@sina.com  
**国内统一刊号** CN11-5922/C  
**国内发行** 北京市报刊发行局  
**邮发代号** 2-490  
**广告经营许可证** 京海工商广字第 0301 号  
**印刷** 北京市凯鑫彩色印刷有限公司  
**零售价** 6.00 元

### 要论

- 3 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议

### 学习党的十七届五中全会精神

- 4 五中全会：  
党的领导是实现十二五目标根本保证  
5 让人民富起来成“十二五”重要执政理念  
7 “十二五”规划的政策期待  
9 “十一五”让我们记住了什么 / 车海刚

### 高层言论

- 11 吴邦国：充分认识中国发展的阶段性特征  
12 李源潮：中青年干部要担当起共产党人的时代责任

### 经济纵横

- 13 加快推进我国社会主义现代化进程  
/ 张军扩 侯永志  
16 包容性增长的三大立足点 / 赵海均  
17 “包容”是民众发展的制度诉求 / 俞宪忠

### 学习与研究

- 19 中国模式与社会主义的未来 / 吴波  
21 百家评说“中国模式” / 郑云天

### 农业·农村·农民

- 23 建设新农村，明天在哪里 / 梁晓声  
24 研究机构勾画农民工市民化战略轮廓  
26 加强公共服务促进农民工市民化 / 申兵

### 反腐倡廉

- 27 反腐败，不能让说情行为大行其道 / 方工  
29 潜规则下的“异类”官员 / 黄苇町

30 县委书记权力清单：权力自律试点已悄然进行

### 为政之道

31 养成良好的工作作风 / 张柏林

34 为官如同海瑞 / 车耳

### 热点聚焦

35 揭开“货币战”的迷雾看真相 / 明金维 汪平

36 人民币保持稳定既是自保亦是贡献

### 文化与教育

38 世博会留给我们的文化启示 / 周汉民

39 让中国对着世界说 / 何平

### 学员论坛

40 新形势下如何做好县委书记 / 王吉利

### 观察与思考

41 富裕标准的变迁与参照 / 胡建国

43 和谐地球 简约生活 / 陈东升

### 军事与国防

44 中国海军实力全球排第几 / 寇立研

45 “和平使命—2010”联合反恐军事演习

### 环球瞭望

46 日本的国家公关战略 / 郭一娜

47 美国人为何不炒房 / 董登新

48 经济学大师怎么花钱

49 各国王室的财政状况 / 李凤素

### 海峡两岸

50 ECFA 签署：开启两岸经贸关系新纪元

### 最新书摘

51 大美之“大” / 范曾

### 他山之石

52 韩国经济摆脱危机经验值得借鉴 / 顾金俊

### 科技视野

53 我们为什么去深海

54 探月工程离我们的生活有多远

### 健康之友

55 全身器官都想安静 / 张芳

### 数据库

56 数说中国城市化

56 中国城市公共服务满意度排名（公众）

56 十大城市群崛起 城市发展步入崭新时代

/ 陆培法

57 森林面积的世界分布

### 撷英咀华

封二 告别一年的时光 / 郑红

封底 征订广告

如有破损、漏页、模糊、影响阅读的，请与本刊编辑部申继红联系调换

**特别提醒：**本刊登载的署有作者姓名的文章或文摘均有报酬，请作者与本刊编辑部联系或直接与北京市版权局稿酬收转中心联系。

地址：北京朝阳区和平街11区甲24号

邮编：100013

电话：(010) 84251823

# 中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十二个五年规划的建议

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》(以下简称《建议》)于2010年10月18日中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议通过。

《建议》共分十二个部分,分别是:加快转变经济发展方式,开创科学发展新局面;坚持扩大内需战略,保持经济平稳较快发展;推进农业现代化,加快社会主义新农村建设;发展现代产业体系,提高产业核心竞争力;促进区域协调发展,积极稳妥推进城镇化;加快建设资源节约型、环境友好型社会,提高生态文明水平;深入实施科教兴国战略和人才强国战略,加快建设创新型国家;加强社会建设,建立健全基本公共服务体系;推动文化大发展大繁荣,提升国家文化软实力;加快改革攻坚步伐,完善社会主义市场经济体制;实施互利共赢的开放战略,进一步提高对外开放水平;全党全国各族人民团结起来,为实现“十二五”规划而奋斗。

《建议》指出,“十二五”时期(二〇一一年至二〇一五年),是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点,科学制定“十二五”规划,对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展,对于夺取全面建设小康社会新胜利、推进中国特色社会主义伟大事业,具有十分重要的意义。

《建议》提出,制定“十二五”规划,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,适应国内外形势新变化,顺应各族人民过上更好生活新期待,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障

和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

《建议》强调,以科学发展为主题,是时代的要求,关系改革开放和现代化建设全局。在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。

《建议》指出,以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,符合我国基本国情和发展阶段性新特征。基本要求是:坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向,坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑,坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点,坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。

《建议》提出,综合考虑未来发展趋势和条件,今后五年经济社会发展的主要目标是:经济平稳较快发展,经济结构战略性调整取得重大进展,城乡居民收入普遍较快增加,社会建设明显加强,改革开放不断深化。经过全国人民共同努力奋斗,要使我国转变经济发展方式取得实质性进展,综合国力、国际竞争力,抵御风险能力显著提高,人民物质文化生活明显改善,全面建成小康社会的基础更加牢固。

(节选自新华社2010年10月27日电)

## 五中全会：

# 党的领导是实现十二五目标根本保证

中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议，于2010年10月15日至18日在北京举行。

全会强调，改革是加快转变经济发展方式的强大动力，必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革，大力推进经济体制改革，积极稳妥推进政治体制改革，加快推进文化体制、社会体制改革，使上层建筑更加适应经济基础发展变化，为科学发展提供有力保障。要坚持和完善基本经济制度，推进行政体制改革，加快财税体制改革，深化金融体制改革，深化资源性产品价格和要素市场改革，加快社会事业体制改革。要实施互利共赢的开放战略、进一步提高对外开放水平，优化对外贸易结构，提高利用外资水平，加快实施“走出去”战略，积极参与全球经济治理和区域合作，以开放促发展、促改革、促创新，积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。

全会强调，党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证。必须加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展能力和水平。各级党委要准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式，加强对发展的统筹协调，切实提高发展质量。全体共产党员要坚定不移贯彻党的理论和路线方针政策，牢固树立科学发展理念。切实加强党的基层组织建设，深入开展创先争优活动，带领广大群众推动经济社会又好又快发展。各级领导干部要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持党的群众路线，始终保持同人民群众的血肉联系，树立正确政绩观，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。要加强反腐倡廉建设，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，以优良党风凝聚党

心民心，形成推进中国特色社会主义事业的强大力量。

全会提出，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，加快建设社会主义法治国家，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。要加强国防和军队现代化建设，提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力。要坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照特别行政区基本法办事，保持香港、澳门长期繁荣稳定。要牢牢把握两岸关系和平发展主题，深化两岸经济合作，积极扩大两岸各界往来，推进两岸关系和平发展和祖国统一大业。要高举和平、发展、合作旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，积极参加国际合作，维护我国主权、安全、发展利益，同世界各国一道推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

全会全面分析了当前形势和任务，强调经过全党全国共同努力，国民经济继续朝着宏观调控的预期方向发展，各项事业取得新的成绩，社会大局保持稳定。全党必须增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，抓住机遇而不可丧失机遇，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，大力发扬真抓实干精神，把党和人民赋予的职责看得比泰山还重，紧紧依靠广大人民群众，以党同人民更加坚强的团结战胜前进道路上的一切艰难险阻，扎扎实实做好改革发展稳定各项工作，努力实现今年经济社会发展预期目标。

（节选自《中国共产党新闻网》北京10月18日电）

## 让人民富起来成“十二五”重要执政理念

中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议以审议中国第十二个五年规划建议为主要议程。

全会提出，要着力保障和改善民生，合理调整收入分配关系，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。

专家解读称，在“十二五”期间，保障和改善民生，千方百计让人民富裕起来，成为中国政府的一个重要执政理念。

### 理念 保障和改善民生被提到新高度

“进一步推进改革，转变经济增长方式从民生入手再正确不过了。”国家发改委投资研究所战略室副主任王元京表示，五中全会强调着力保障和改善民生在现在这个阶段具有十分重要的意义。

据他分析，我国目前正处于全面建设小康社会的加速期，工业化进程也进入了后期初段，经济综合实力已位居全球第二。但在经济蛋糕越做越大的同时，民生的改善和经济实力的增长的不协调、不匹配的现状也越来越突出，经济建设和民生改善失衡，收入分配失衡，整个社会未能普遍均等的享受到经济改革的成果，“这已经成为了全面建设和谐社会和经济进一步发展的瓶颈。”

王元京表示，正是由于民生改善与经济发展失衡，公共物品短缺，倒逼居民进行储蓄，制约了消费，影响了内需的扩大，也限制了经济的进一步发展和经济发展方式的转变。此次五中全会将保障和改善民生提到了一个新的高度，成为了经济增长方式的抓手和立足点，具有十分重要的现实意义，是一个“惊喜”。

人民大学经济学院副院长刘瑞则认为，五中全会上强调“着力保障和改善民生”，目的有四个方面：

首先是强调经济增长一定要惠及全体老百姓。

其次是为了解决当前中国经济的结构失调。刘瑞说，当前中国经济的发展速度很好，但是社会建设落后，而社会建设又主要与民众的生活相关。从理论上讲，社会主义生产力的发展目的也是为了满足人民的物质文化需要。

另外，解决收入分配失衡的问题。通过30年

经济发展，我国已经成功实现了让一部分人先富起来的阶段性任务，下一阶段应该着力去实现共同富裕。

最后，这也是为了满足人民群众的社会需求。现在中国经济已经快速发展了起来，老百姓对消费品的需求已经比较容易获得满足，但是社会公共物品还是供不应求，排队现象严重。如果解决不好，会让群众感到失望，进而影响我国经济增长目标的实现。

刘瑞说：“改善民生在‘十一五’规划中就提到过，从理论上讲不存在创新问题。但是这次在五中全会上重点提出来，是为了强调这一项任务在未来五年内的重要性。”

### 措施 从改革入手保障和改善民生

谈到在“十二五”期间，保障和改善民生应该从何做起的问题，刘瑞预计将主要从物质建设、社会建设两个方面着手。

他表示，从物质方面来看，主要是“吃、穿、用、住、行”五个方面。比如说重视食品安全问题，加强乡村基础设施建设方面的力度，解决大城市交通拥挤问题等等。其中最重要的是住的问题，尤其是让老百姓住好的问题亟待解决。这既涉及到对房地产行业的调控问题，又涉及到对住房的合理分配问题。

刘瑞认为更重要的是社会建设方面，其中又以医疗和教育两个方面为重中之重。他表示，医疗和教育是人类实现自我价值的两个中心，因为一个人首先要保持健康以参与各项社会活动，还要保证得到学习的机会以获得自身的发展。另外，社会保

障问题也不容忽视。最后还有文化问题。“之前30年的经验已经告诉我们，人的精神文明不是随着物质文明的丰富自然发展起来的，它需要后天的培训和引导。加强文化教育，有助于提高人民的素质，改善精神风貌。”他说。

中国企业联合会研究部副主任胡迟强调，要从改革入手保障和改善民生。他说，我国改革开放已经走过了30多年的岁月，在取得巨大成就的同时，也不得不承认，我们的改革还是有未到位的地方。在未来的十年，中国的改革将进入深水区。其中，如何进一步改善民生将是未来改革必须要面对的一项重大课题。五中全会提出，要着力保障和改善民生，合理调整收入分配关系。从中可以看出党中央继续推动改革，进一步改善民生的决心。

胡迟说，如今我们的发展遇到诸多失衡现象，譬如城乡发展失衡，区域发展失衡，收入分配失衡，投资消费比例失衡等等，这些都将阻碍民生的改善。在未来的五年，中国政府要达到改善民生的目标，就必须打破既有利益格局，理顺诸多原本纠缠在一起的关系，加大改革力度，消除这些失衡现象，让每个老百姓能更加公平地分享到国家改革发展的成果。

胡迟重点提到了垄断行业改革和财税改革。关于垄断行业改革，他表示，目前推行的“垄断国企减薪”等措施还不足以彻底根治行业垄断给中国经济发展带来的诸多问题。“最好的办法是增加投资多元化，让民营企业更多地进入到这些原本被国企垄断的行业中来。这样才能让市场更加接近完全竞争市场，才能从根本上杜绝垄断暴利。”他说。

关于财税改革，胡迟表示，目前我国所实行的分税财政体系将财税更多地分配给了中央，而将更多的税收任务压到了地方。地方政府面临不小的创收压力，于是只好通过卖地等手段来维持。在未来的五年，理顺中央和地方的财税关系，将是我国财税改革的一项重要任务。

### 关键 保障和改善民生重在落实

再好的政策也要靠落实。在“十二五”期间如何切实实现五中全会要求的“保障和改善民生”，学者的眼光同样落在这一方面。

“改善民生关键还是在落实。”中国经济体制改革研究会副会长陈剑表示，“首要的就是要让基本公共服务均等化。”

陈剑说，基本公共服务均等化要求政府要为社会公众提供基本的、在不同阶段具有不同标准的、最终大致均等的公共物品和公共服务。内涵包括全体公民享有基本公共服务的机会均等、结果大体相等，同时尊重社会成员的自由选择权。它涉及到义务教育、医疗、住房、治安、社会保障、基础设施、环境保护等方面。基本公共服务的均等化，可以减小社会不公，降低社会的贫富差距。“据国外诸多国家的成功经验，基本公共服务均等化可以至少压低十个百分点的基尼系数。”

另外，如何改革行业垄断、如何合理进行初次分配等问题对于改善民生也非常关键。特别是分配问题，不能仅仅像以前那样强调政府在再分配中的作用，在初次分配的时候，也要加大政府对于市场的规范。陈剑说：“我们以前总是说要让市场自己来初次分配。但是我国市场还不成熟，劳工基本利益得不到完全保障，黑幕交易等现象还不能杜绝，我们的政府有必要对初次分配进行规范。”

保障和改善民生也离不开政府的进一步投入。王元京强调，未来各级地方政府应当下大力气去抓民生项目的建设，民生建设的投资无论是从增长速度还是在整个经济建设投入中所占的比例方面都应当有明显的提高。

王元京表示，目前有观点认为加大公共产品和社会保障的投入会削弱经济的竞争力，“这种观点是极端错误的。”基本公共服务的均等化不等于福利过度，不能因为部分区域和部分垄断行业的福利水平较高而漠视我国整体公共保障依然较为薄弱的客观现实，未来民生建设的投入方面无论是广度还是深度都要加强，公共财政的投入不能偏弱。

在投入的方向上，王元京表示，未来民生建设的投资重心应当向下，应当主要投向目前保障力度最为薄弱的人群和地区。王元京认为在目前阶段，将公共服务的投资偏向于进城农民最为现实，在地区方面则应当偏向于经济欠发达地区。

（摘自2010年10月19日《经济参考报》）

## “十二五”规划的政策期待

### 理性确定经济增速

山东经济学院教授李新运承担完成了国家发改委“十二五”规划前期重大问题研究课题——《我国“十二五”经济社会发展主要指标定量测算》。他说，经济增长速度是“十二五”规划的核心指标，但确定“十二五”经济增速，“需要从我国经济社会发展的可行性、趋势性、必要性等方面进行分析。”

“经济增长的连续性保证了合理增速。”李新运分析说，改革开放30多年来，我国GDP平均增速为9.8%。据国家统计局最新数据，“十一五”前4年我国GDP平均增长10.7%。虽然2008年和2009年受到国际金融危机影响，但随着国家4万亿元投资和扩大内需政策效应的显现，2010年GDP增速会有明显回升。他的分析结论是，“十二五”期间我国GDP年均增速确定为9%左右较为合适。

“能源环境的可承受力决定我国在‘十二五’期间应适度控制经济增速。”清华大学低碳能源实验室主任何建坤分析说，近年来随着经济快速发展，我国能源消耗总量不断增加，目前我国每年30亿吨原煤的开采量，已达到开采极限。按照8%的适度经济增长速度，到2020年，我国一次能源消耗量将达到60亿吨标准煤。如果保持10%以上经济增速，资源和环境的代价都太大，“建议‘十二五’年均经济增速控制在8%左右。”

不过，保持就业稳定对经济增速也提出了客观要求。我国现阶段社会事业的发展、扩大就业、居民生活水平的提高都需要一定的GDP增速做基础，而就业问题事关民生之本和社会稳定。据专家测算，目前我国每年新增就业人口超过1000万，只有经济增速达到8%左右，全年通过经济增长才能提供如

此大量的新增就业岗位。

清华大学国情研究中心主任胡鞍钢认为，当前阻碍科学发展的最大障碍是地方政府根深蒂固的“GDP情结”，“国家规划目标几乎成为各省市增长目标的底线。”

胡鞍钢强调，“‘十二五’规划制定经济增速目标，应吸取前几个五年规划的经验教训，防止陷入‘低质量高增长模式’，即片面追求GDP规模扩张、数量驱动，盲目攀比高指标、高速度，而忽视提高增长质量和降低发展成本，导致经济结构调整滞后，投资消费比例失衡，资源消耗和环境污染压力加大，宏观经济大起大落。”

“在转变产业结构方面，应把发展现代服务业放在更为优先的位置。”国家发改委宏观经济研究院教授常修泽说，2009年我国服务业占国内生产总值的比重为42.6%，与发达国家70%左右的平均水平相比，服务业所占比重偏低。与此同时，应把扩大消费需求作为扩大内需的主要着力点，通过收入分配结构的调整，增强居民消费能力。建议采取有效措施，“十二五”期间把居民消费率从目前的35%提高到50%。

“这就要求，必须坚持走中国特色新型工业化道路。”北京市社会科学院副院长梅松、山东省社科院研究员鲁仁等专家认为，“十二五”期间，我国应大力推进信息化与工业化融合，提升高技术产业，大力发展信息、生物、新材料、海洋等战略性新兴产业，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，走低消耗、低排放、高附加值、高效率的新型工业化道路。

### 加强结构调整指标执行

北京大学副校长刘伟回顾道，“十一五”规划中

的主要经济结构指标有4个，分别为服务业增加值比重、服务业就业比重、研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重和城镇化率，都是预期性指标。

胡鞍钢认为，从定量评估的角度看，反映经济结构类的指标很难如期完成，这表明中国已经持续两个“五年规划”没有实现经济发展方式的根本转变，“可以说，传统的经济增长方式仍具有路径依赖的习惯作用，某种程度上甚至还向传统的优先发展重工业的老路回归。”

“从2000年到2009年，我国工业增加值年平均增长率达到11.1%，整个经济增长是由工业主导、工业带动的。”专家分析指出，重工业占工业总产值比重从1998年的50.8%提高至2008年的70.8%，甚至高于计划经济时代的最高水平。从各地情况看，除了北京等少数地区之外，几乎全国各地都在推行“工业强省”、“工业强市”、“工业强县”，甚至是“工业强镇”的主导战略，“这是典型的GDP挂帅、投资挂帅的传统增长模式。”

国家发改委副秘书长杨伟民说，2009年我国GDP重新核算总量增加了5000亿元，多数来自服务业，也许到明年这个时候才能知道服务业指标最终能否实现。但即使实现“十一五”规划目标，我国服务业相对制造业的规模也是明显落后。我国经济总量占全球的8.5%；制造业占全球制造业规模的16%左右，为全球第二。但服务业占比和发展水平只相当于低收入国家的平均水平。

### 强化减排指标

国家统计局最近公布的数据显示，“十一五”规划前4年，全国单位GDP能耗降幅达15.69%。据测算，2006年至2009年，全国二氧化硫排放量下降13.14%，化学需氧量排放量下降9.66%，两项减排目标分别提前超额完成和完成在望。

何建坤说，虽然与“十一五”规划确定的单位GDP能耗下降20%的预期目标相比，目前实现的节

能目标还有不小差距，要求今年必须下降5%，难度很大。但预计到今年底，单位GDP能耗降低20%的目标还是能够基本实现。

杨伟民认为，“单位GDP能耗取决于分子和分母的相对关系，虽然我国单位GDP能耗逐渐下降，但能源消耗总量的增长速度太快，按这个速度下去，国内自有资源和国外进口资源都是不够用的。”

因此，在他看来，仅靠降低单位GDP能耗是不够的，还应从能源消耗总量来进行控制。同时，可考虑将单位GDP二氧化碳排放强度、能源消耗两个约束性指标纳入“十二五”规划，促进由“高碳增长”向“低碳增长”转变。

### 倾力补足社会建设“短板”

专家们普遍认为，被置于“十一五”规划重要位置的民生和社会建设，取得前所未有的成就。但与高速增长的经济目标相比，社会建设仍显薄弱。和超额完成的经济增长类指标相比，反映经济结构类的指标进展较慢，要达到预期目标有一定困难，同时社会建设的力度和效果尚显不足。

中国社科院荣誉学部委员、社会学家陆学艺教授认为，“当今中国的经济结构已经是工业化中期阶段，社会结构却还处于工业化初期阶段。可以说，社会建设比经济建设滞后了15年。”以社会阶层结构为例，工业化中期阶段，中产阶层应该达到40%以上。而2008年中国只有23%，离现代化国家应有的“橄榄型”社会结构还有很大距离。

国家行政学院教授丁元竹讲述了一件事：他前不久受邀参加了一个地方“十二五”规划编制研讨会，发现参与者基本都是经济部门，大家热衷讨论的也都是经济增长，“在一些地方政府绩效考核指标中，民生保障和改善类指标只占到20%左右。有限的民生指标还存在重保障面轻保障水平、重人均水平轻社会公平等问题。”

（摘自《瞭望》2010年第36期记者刘雅鸣 王志等）



## “十一五”让我们记住了什么

车海刚

无论从哪个角度看，“十一五”都将是令人难以忘怀的5年。它为即将到来的“十二五”乃至今后更长时期的经济社会发展，留下了一笔宝贵的物质和精神财富。

### 憧憬

2005年10月，中国共产党十六届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（简称《建议》）。根据执政党的这一建议，2006年3月召开的十届全国人大四次会议表决批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（简称《规划纲要》）。

“十一五”规划，是以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下编制的第一个五年规划，也是党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想后编制的第一个五年规划。

由于处在全面建设小康社会承前启后的关键期，“十一五”规划自然受到社会各界的广泛关注。在规划的编制阶段，即吸引了公众的热情参与。据新华社报道，仅环境规划就有412万人建言献策。规划正式出台后，人们更是对其给以高度评价并寄予厚望。

作为中央指导经济社会发展的路线图，“十一五”首次以“规划”取代沿用了半个世纪的“计划”二字，凸显政府更加注重发挥市场对资源配置的基础性作用。规划以科学发展观为统领，突出以人为本、统筹协调的主线。“立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐”——中央《建议》中提出的这24个字，可谓“十一五”规划的精髓所在。

纵览“十一五”规划《建议》及《规划纲要》，新理念、新概念、新提法触目可及，学者和媒体纷纷解读其中的“关键词”——产业结构调整、自主创新、区域协调、“两型”社会、循环经济、新农村建设、深化改革等等，引发舆论热议。

### 历程

“十一五”规划确定的经济发展主要目标是：

国内生产总值年均增长7.5%，人均国内生产总值比2000年翻一番。同时，更加强调增长的质量和效益，将优化结构、提高效益和降低消耗作为重要前提，首次明确提出了单位GDP能耗要比“十五”期末降低20%等约束性指标。

除经济指标外，“十一五”主要目标中还有更多涉及人民生活、群众利益、人的全面发展等领域的内容，包括教育、就业、社会保障等若干方面。这正体现了科学发展和构建和谐社会的要求。

但在5年实践过程中，上述经济社会发展目标的实现难度远远超出预想。这里有两个重要的影响因素，就是国际经济形势的风云突变和各种罕见自然灾害的接踵而至。

在此情况下，中央政府果断决策、积极部署，一年之内将宏观调控的方向由“双防”（防过热、防通胀）调整为“一保一控”（保增长、控物价），进而又细化调整为保增长、扩内需、调结构；相应的，财政政策和货币政策也分别由“稳健”、“从紧”调整为“积极”、“适度宽松”。按照这样的政策取向，4万亿元投资计划、十大产业调整和振兴规划等诸多具体措施密集推出。

事实证明，中央的及时、妥善应对，产生了力挽狂澜的效果。种种数据表明，中国不仅将超额实现“十一五”规划确定的GDP和人均GDP增长目标，而且已成为推动世界经济恢复增长的首要力量。

### 启示

回首5年非凡之路，科学发展、以人为本、坚持改革是“十一五”期间的三个显著特征，也是我们应当从中汲取的三条主要经验。

#### 一、科学发展

在科学发展观的引领下，“十一五”规划深刻认识到以往那种重速度、轻质量，重经济、轻社会的发展方式的不可持续性，在确立规划目标时更偏重经济增长方式的转变，也更偏重人文和社会领域的发展。一方面，这是中国经济社会发展到一定阶段

后必然的内生要求；而另一方面，国际金融危机又从外部强化了这种转变的必要性和紧迫性，形成了一种倒逼机制。

毋庸讳言，中国经济之所以一度在国际金融危机的冲压之下“很受伤”，很大程度上就是由于30年来，我们的经济增长模式是一种以生产要素低成本为依托、以劳动密集型和资源密集型产业为主体的出口导向型经济。“调结构”正是对科学发展观具体而微的落实与诠释。

值得欣慰的是，以危机为契机，“十一五”后半期以来，我们在产业结构上，加快淘汰落后产能，培育和扶持战略性新兴产业（国家已确定了7个重点加快推进的战略性新兴产业）；在区域经济结构上，加快推进产业梯度转移，大手笔重构经济版图（接连有10余个区域发展规划上升为国家战略）。目前已经取得初步成效，为中国经济下一步的健康、持续发展奠定了良好基础。

同时也要看到，仍有一些地方为片面追求“保增长”的即期效应，容忍甚至鼓励一些技术水平低、资源消耗高、环境污染重的落后项目上马。这是“唯GDP”思想的延续，与科学发展的要求背道而驰。对于此种饮鸩止渴的做法，务须严加警惕和遏制。

### 二、以人为本

科学发展观的核心是以人为本，贯彻科学发展观必须坚持以人为本。以人为本、关注民生作为“十一五”规划的一大亮点，在规划公布之初即广受好评。

“十一五”期间的民生投入以及各种惠民政策的数量、频率远超以往：

教育方面，国家加大政策扶持力度，在城乡全面免除义务教育阶段学杂费；《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》颁布实施……

医疗卫生方面，历经3年酝酿、争论的“新医改”方案公布实施，基本医疗保险已覆盖全国城乡12亿以上的人口；公立医院改革试点筹备就绪……

住房保障方面，针对部分城市房价过高、增长过快的情况，中央出台被称为“史上最严厉”的楼市调控政策，并正式启动保障性安居工程……

居民收入方面，2006年～2009年，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入年均增速均高于“十一五”规划提出的年均增长5%的目标……

### 三、深化改革

“十一五”规划将“深化体制改革”专列一章，要求“以转变政府职能和深化企业、财税、金融等改革为重点，加快完善社会主义市场经济体制，形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制”。

5年来，围绕着“十一五”规划确定的改革重点，中央和地方都进行了许多有益的探索。诸如：国务院机构的“大部制”改革、深圳的“行政权三分制”改革、一些省市的户籍制度改革，等等。为鼓励更多的改革突破，迄今为止，国务院已批准在上海浦东新区、天津滨海新区等地设立8个综合配套改革试验区，其中大部分是在“十一五”期间批准设立的。

坦率地说，由于应对危机等特殊情势的需要，“十一五”时期的改革进展总体上并不尽如人意，某些方面甚至有所停滞和退步。但是，改革是实现科学发展、永续发展的必由路径。中国经济要想真正转变发展方式，关键就在于不断推进和深化改革，彻底打破阻碍转型的体制性障碍。特别是要在继续深化经济体制改革的同时，加快推进政治体制改革。否则，经济体制改革的成果也会得而复失，现代化建设的目标就不可能实现。

（摘自《半月谈》2010年第19期）

#### ·相关链接·

##### 全国人大常委会听取围绕编制“十二五”规划纲要开展专题调研工作情况摘要

8月23日

全国人大常委会听取了常委会副秘书长王万宾作的关于围绕编制“十二五”规划纲要开展专题调研工作情况的报告

#### 其中

全国人大常委会预工委建议：

合理确定政府性收入的总规模和总收入  
适当提高居民生活费用扣除标准

全国人大农委建议：

建立合理的农产品价格形成机制

全国人大财经委建议：

尽快制定出台收入分配体制改革方案

全国人大教科文卫委建议：

统筹城乡居民医疗保险

（张立云编制 新华社发）

吴邦国：

## 充分认识中国发展的 阶段性特征

中国之所以能够创造一个又一个奇迹，主要是依靠集中力量办大事的制度优势、改革开放30年来的发展积累、中华儿女自强不息的民族精神。事实上，中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，中国仍然是世界上最大的发展中国家。这是我们基于对中国基本国情认识得出的结论。这当中，最重要的有这么三条。

**第一，经济实力显著增强，同时长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变。**我们坚持把发展作为第一要务，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。经过改革开放30多年来的努力，中国经济实力大大增强。同时要看到，中国的生产力总体水平不高，自主创新能力不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变。突出体现在三个方面。一是经济增长主要依靠工业带动，农业基础薄弱，基本还是“靠天吃饭”。二是经济增长过于依赖物质资源的投入，依靠土地、劳动力等要素的低成本优势，单位国内生产总值能耗是世界平均水平的2.78倍，劳动者报酬占国内生产总值的比重不到40%，比世界平均水平低了10%至15%。三是自主创新能力不强，缺乏核心技术，缺少知名品牌。转变经济发展方式、促进经济结构调整和产业优化升级的任务刻不容缓。

**第二，协调发展取得显著成绩，同时城乡、区域、经济社会发展不平衡问题依然突出。**我们坚持统筹城乡、区域、经济社会协调发展，把解决好农业、农村、农民问题作为工作的重中之重，把逐步缩小区域发展差距作为重大战略任务。虽然区域发展不平衡在世界许多国家都存在，但在中国这一问题更

加突出。西部内陆最不发达地区的人均国内生产总值只有沿海地区的1/10左右。这些年经济快速发展，但社会事业发展和社会领域改革相对滞后，念书难、看病难、就业难等关系老百姓切身利益的问题比较突出，社会保障、医疗卫生等公共服务不仅起步晚，而且起点低。在城镇，每年有2400万人需要解决就业问题，其中大学毕业生近700万人。在农村，有2.3亿农民进入城镇务工，还有近两亿富余劳动力需要转移就业。实现城乡、区域、经济社会全面协调发展的任务艰巨繁重。

**第三，人民生活总体上达到小康水平，同时贫困人口和低收入人口还有相当数量。**我们坚持以人为本，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

中国是在人口多、底子薄、起步晚的基础上发展起来的，虽然取得的发展成就举世瞩目、发生的变化翻天覆地，但面临的矛盾和问题也世所罕见。实现现代化，是一代又一代中国人梦寐以求的美好愿景和矢志不渝的奋斗目标。

正是因为中国人民曾饱受贫穷饥饿的煎熬，更加渴望过上富足安康的生活，发展已经成为中国人内在的共同追求。

正是因为中国改革开放以来始终坚持把发展作为第一要务，人民生活一天比一天好，发展是硬道理的思想已经深入人心、不可逆转。

正是因为中华民族酷爱和平，近代又频受劫难、屡遭战乱，中国人更加珍惜和平，更加懂得维护世界和平既是应尽的国际义务，也是谋求自身发展的内在需要。

我们深知，前进的道路上还会遇到这样或那样的矛盾和问题，但我们对发展前景充满信心。因为我们已经开辟了中国特色社会主义发展道路，形成了中国特色社会主义理论体系。只要我们坚定不移地沿着这条道路走下去，就一定能够把中国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

（本文系吴邦国同志2010年7月9日在中法经贸合作论坛上发表的主旨演讲的一部分。）

（摘自《求是》2010年第19期）

李源潮：

# 中青年干部要担当起 共产党人的时代责任

明年是中国共产党成立 90 周年。90 周年对我们党意味着什么，对每个党员意味着什么，对党的领导干部意味着什么？应该作深刻思考！我们这一代共产党人，接过的是老一辈共产党人开创的事业。红旗传到我们手里，我们怎么走？让红旗往哪里去？这不是个人的事，红旗前面有千百万革命烈士，红旗后面有 7800 万共产党员、有 13 亿中国人民。在这个时候，中青年干部到中央党校来学习，要认真研究思考在党的事业中应当担负的责任。昨天我去北京友谊医院调研创先争优，一位负责检验工作的党员医生说，作为医生党员创先争优，既要有高超的技术，更要有高度的责任心。中国共产党是当代中国最先进的政治力量，责任心是我们做干部、做党员应有的基本品质。

**首先，要对党负责。**对党负责，最重要的是要保持我们党的先进性。中国共产党是中国先进生产力、中国先进文化、中国最广大人民根本利益的代表，但党的这种先进性不是一劳永逸的。我们党成立已经近 90 年，在全国执政 60 多年，党要长期执政必须始终做到“三个代表”。作为中青年干部要始终有一种责任意识、忧患意识，为保持党的先进性、提高党的执政能力、加强党与人民群众的血肉联系而奋斗。

**其次，要对国家负责。**对国家负责，就是要通过科学发展、和谐发展来实现全面小康、实现现代化，这是近代以来中国人不懈追求的理想。五四运动后，人民选择了中国共产党，中国共产党担当起了领导责任。这种责任是党对国家富强、民族振兴

的责任。经过一代又一代中国共产党人的不懈奋斗，中华民族复兴的前景日益灿烂。现在接力棒传到我们这一代共产党人手中，作为这个队伍中的一员，应该履行好自己的责任，为国家强盛和民族复兴尽职尽责。

**第三，要对人民负责。**我们党来自人民、代表人民，为人民服务是党的根本宗旨。毛泽东同志早就指出，我们的责任是向人民负责。每句话、每个行动、每项政策，都要适合人民的利益。中青年干部要维护党的利益，维护国家的利益，追求人民的利益。要在自己负责的地区或单位，谋求人民的富裕、人民的安康、人民的幸福。要谋人民之利，让人民群众壮有所劳、劳有所得、住有所居、学有所教、老有所养、病有所医。要解人民之难，特别是灾害发生时要及时救助，保证群众生命财产安全。

**第四，要对人生负责。**领导干部要敬畏百姓、敬畏历史、敬畏人生。邓小平同志说过，作为一个为党的事业奋斗了几十年的老党员，我的生命是属于党、属于国家的。在党的事业中、在党的队伍中，领导干部是有影响的人。你在县里当书记，县里的群众就把你看成党的形象代表，出了问题，就会说共产党的干部出了问题。你的人生是党和国家培养起来的，领导支持你、同事支持你、家庭支持你走上今天的道路，组织在千人、万人中选择你担任这个社会角色，你没有权力对人生不负责任。要履行好岗位职责，把自己的人生融在为人民谋利益当中、为国家强盛而奋斗当中、为党的事业作奉献当中，抓紧每时每刻干事创业，时时处处提防失足自毁。

“七一”那天，在人民大会堂首映了反映沈浩同志先进事迹的电影《第一书记》。沈浩是一个村里的书记，他的精神中最突出的就是对党负责、对国家负责、对人民负责、对人生负责。

（本文系李源潮同志 2010 年 7 月 3 日与中央党校第 28 期中青班学员座谈时的即席讲话）

（摘自 2010 年 9 月 27 日《学习时报》）

# 加快推进我国社会主义现代化进程

张军扩 侯永志

按照小平同志提出的我国现代化建设“三步走”的设想，我们已经实现了第一步和第二步的目标，人民生活在上个世纪末总体上达到小康水平，第三步是到2050年基本实现现代化。

## 我国现代化面临的有利条件和主要挑战

第一，改革开放以来支撑我国经济社会较快发展的多数基础性因素，在今后一个时期还会继续存在并发挥作用，有些还会得到进一步提升和加强。我国正处在工业化、城镇化的快速推进时期，巨大的需求潜力能够为我国在较长时期保持较快发展提供足够的市场空间。特别是，我国发展的不平衡性，可以使庞大的需求潜力分阶段释放，从而使国内需求对经济增长的拉动作用持续更长时间。巨大的人力资源的优势仍会在今后一个较长时期继续存在，并得到质的提升。尤其是，随着高等教育普及率的不断提高，我国劳动力优势又呈现出高素质劳动者数量多、成本相对低的特点，这使得我国有可能在技术研发、信息服务等高素质劳动密集型产业的发展方面，形成新的竞争优势。

第二，科技革命的加速推进和新技术的蓬勃发展，扩大了我国技术选择空间，为我们发挥后发优势，实现跨越式发展提供了可能。20世纪中叶以来，特别是进入21世纪以后，技术革新的周期不断缩短，高新技术层出不穷，以信息、新能源、新材料、生物、空间、海洋等技术为主导的第三次技术革命，更是以前所未有的速度迅猛发展，并不断地应用于经济社会发展之中。最近一段时间，美国等发达国家在新能源、信息技术等领域，正在酝酿技术突破和孕育新经济增长点。“智慧地球”、“物联网”等概念的出现，预示着信息技术与物质生产有可能形成深度和全面融合，并对生产方式、经济结构乃至社会结构产生重大影响。这可以使我们利用先进技术改造传统产业，发展新兴产业，实现跨

越式发展。

第三，国际形势总体稳定，经济全球化继续发展，有利于我国充分利用两个市场、两种资源，加快发展进程。当今世界正处于大变革、大调整之中，和平与发展仍然是时代主题。虽然经济全球化会遇到这样或那样的曲折，但总体趋势不会改变，而且还可能在结构变革的基础上得以深化。现代交通、通信技术的发展，将使跨国、跨境交易更加便利，全球贸易和投资还会继续增长。与发达国家早期的发展过程相比，现阶段我国经济与世界市场的联系更为紧密，参与国际分工和贸易的程度更深，这可以使我国在更大范围和更高水平上优化资源配置，发挥我国的比较优势和竞争优势，实现更长一个时期的平稳较快增长。

第四，社会主义的政治和经济制度为现代化建设的顺利推进提供了最为重要和基本的条件。中国特色的社会主义政治制度和社会主义市场经济体制，与我国的国情特点相适应。既有利于巩固安定团结的政治局面，又有利于充分发扬民主，增强决策的民主性、科学性。既可以充分利用市场机制的基础作用促进发展，又可以保持国家对经济的控制力，具有集中力量办大事的能力。最重要的是，作为我国现代化领导者的中国共产党，不仅具有丰富的保持政治社会稳定、推进现代化建设的执政经验，也具备与时俱进、不断进步的自我完善能力。

第五，科学发展观为社会主义现代化的健康推进提供了重要思想保障。

进入新时期新阶段，推进我国社会主义现代化面临以下几个方面的挑战。

第一，在传统的资源环境问题不断加重的同时，又面临应对气候变化的新压力。我国的人口规模比世界上现有的56个高收入国家的全部人口之和还要多出3亿多。如此规模的人口进行现代化，相当于把过去一两百年来的世界范围的现代化历程在中国重演一次，而我们既不具备他们早期发展所具有的相

对宽松的国内资源条件和环境容量，也不可能像他们那样通过开拓殖民地掠夺现代化所需要的资源。在能源和其他资源约束加强的同时，水资源不足的约束更具挑战性。另一方面，我国的现代化正赶上世界范围新一轮的工业化、城市化浪潮，印度等一批发展中国家的工业化、城市化进程逐步加快，使我们面对的资源环境挑战更为严峻。

同时，应对气候变化、减少温室气体排放的新压力也在不断增大。减排的本质是给全球的增长附加了一个新的约束条件，要求降低碳排放强度，提高单位碳排放的产出。显然，这种约束对于我国的现代化将产生重要影响。虽然目前我国人均历史累积碳排放水平仍然很低，但年排放总量已达世界前列。而且，由发展阶段所决定，我国的经济结构和能源结构还不可避免地具有高碳排放的特征，使得我们面临的减排压力和难度异乎寻常。我们既要在国际谈判中积极争取我国应有的权益和发展空间，又要努力转变经济发展方式，走新型工业化、现代化道路，实现可持续发展。

**第二，在传统竞争优势逐渐减弱的同时，将会面临人口老龄化的严峻挑战。**随着我国发展阶段、发展理念和发展政策的转变，我国产品在国际市场上低成本的优势正在发生变化，传统意义的后发优势也会逐步减弱。

更大的挑战来自于人口的老龄化。据中国人口与发展研究中心预测，我国劳动年龄人口占总人口的比例将会在2013年左右达到最高值72.1%，而劳动年龄人口的绝对数量将会在2016年左右达到最高值，为9.97亿左右。老龄人口比例的迅速提高，和人口总抚养比的大幅攀升，势必推动劳动力成本上升，导致“人口红利”逐步减少直至最终消失。

**第三，由我国发展阶段和独特国情所决定，化解社会矛盾和维护社会稳定的任务任重而道远。**不论是西方发达国家现代化的历史还是亚、非、拉等许多发展中国家的现代化进程都表明，“现代化孕育着稳定；而现代化过程则滋生着动乱。”之所以如此，主要是因为现代化过程必然伴随着利益格局和社会成员相对地位的变化，需要始终把握和处理好公平与效率的关系。由于我国现代化进程所具有的特殊性，我们面临的矛盾更为复杂，维护社会政治稳定的任务更加艰巨。一是从发展阶段来讲，我国正处于收入快速增长，同时收入差距和社会矛盾也不断

增多的时期。二是我国是一个人口和地域大国，发展的不平衡性使得利益关系问题更加突出。三是我国的现代化进程同时伴随着体制改革的过程，二者交织在一起，使利益格局调整的过程异常复杂。四是我国要在较短的时间内完成发达国家在较长时期完成的任务，使得我国现代化过程同时存在传统农业社会的矛盾、工业化进程中的矛盾，以及后工业社会中的矛盾，而这三种矛盾在发达国家是在不同时期相继发生的。

**第四，作为一个社会主义大国，我国的现代化将会面临一些与其他国家不同的外部挑战。**作为一个超大型经济体，国际社会对我国承担国际责任和义务的期望会不断提高。一些国家出于自身利益的考虑，对我国的现代化进程产生这样或那样的疑虑，甚至采取或明或暗的方式进行干扰、阻挠和破坏。另一方面，作为社会主义国家，由于在社会政治制度和意识形态方面的特殊性，我国也将始终面临一些国际势力西化、分化的企图。另外，各国对这次全球性金融危机的反思和应对，可能导致今后一个时期有关国家发展模式的调整，国际政治、经济和金融治理结构的重构，以及国际利益关系格局的重大变化。如何促进国际政治经济秩序向着朝我有利的方向发展，是当前和今后一个时期需要重点关注的问题。

机遇和挑战的关系是辩证的。如果应对得当，就可以将挑战转化成机遇，而如果应对不当，则不仅会使挑战变成难以克服的现实困难，还可能丧失宝贵的发展机遇。

### 关于加快推进社会主义现代化的几点思考

**第一，在我国现代化成功启动并已迈出历史性步伐的基础上，要高度重视保持现代化进程的连续性。**

转变发展方式是现代化进入一定阶段后各国普遍面临的挑战。如果能够成功应对这个挑战，就能保持现代化的连续性，反之亦然。我国的经济已连续保持了几十年的快速增长。要把这个势头保持下去，最关键的是要适应发展阶段变化，加快转变发展方式，解决发展中面临的不平衡、不协调和不可持续问题，创新和提升我国的比较优势和竞争优势，增强抵御内外风险的能力和持续增长的动力；同时，

要通过完善体制机制，妥善处理社会各阶层、各群体及各区域之间的利益关系，使全社会能够公平地分享改革发展的成果，为社会的和谐稳定奠定坚实基础。

**第二，更加注重现代化的全面协调推进，处理好现代化进程中整体与局部的关系。**现代化作为一个世界性的历史过程，涉及政治、经济、文化、思想各个领域。只有经济的现代化，并不是完整意义上的现代化。我国的社会主义现代化，不仅要建设高度发达的物质文明，还要建设高度发达的政治文明、精神文明和生态文明。在特定的历史阶段上，现代化的某些方面可以发展得快一些，另外一些方面可以发展得慢一些，然而，如果这种不协调长期存在下去，则必然会产生一系列矛盾和问题，延缓现代化进程。

从现代化的本质要求来讲，完整意义上的现代化，很难在一个国家的某个或某几个地方率先实现。比如：政治文明和精神文明建设的某些方面是全国范围内的事，很难在一个地区单独推进。因此，人们常说的某个地区率先实现现代化，在很大程度上是指率先实现经济的现代化或其他某个方面的现代化，而不是完整意义上的现代化。也正因为如此，在评判现代化实现程度时，学者们大都认为国家作为一个整体才是较为理想的评判单元。

**第三，深刻认识新形势下我国后发优势的新特点，牢牢把握跨越式发展的新机遇。**我国的现代化总体上属于后发国家的追赶式现代化。由于后发优势的存在，这种现代化一般都会呈现出“时间压缩”和“内容叠加”的特征，我国也不例外。实现同样水平的收入增长，我国所用的时间远少于发达国家。

经过30多年的发展，虽然我国传统意义上的后发优势正在逐步减弱，但在新阶段新形势下，我们又有了一个新的后发优势。在新一轮技术革命蓬勃发展和快速传播的背景下，由我国基本国情和发展阶段所决定，我们利用高新技术实现跨越式发展，具有比其他国家更加有利的条件。

一方面，与发达国家相比，我们具有增长空间大、成本较低的优势。发达国家在传统产业领域已经形成了大量的生产能力，而其市场则相对饱和，需求增长的空间小、速度慢，在进入新的技术和产业领域时，往往需要大规模淘汰旧的生产能力，面临大量沉没成本。而我国正处于工业化城市化快速

推进时期，国内市场需求不仅规模巨大，而且增长迅速。这使我们有条件直接“用新技术来满足新增需求”，而不像发达国家那样必须大量淘汰现有生产能力。

另一方面，与广大的发展中国家相比，我国又具有技术和生产能力的明显优势。我国不仅在一些新技术、新产业领域接近世界前沿，甚至在若干领域与发达国家站在同一条起跑线上，具有大多数发展中国家和一些发达国家所不具备的人才储备和研发能力；而且，由于我国具有比较完整的工业体系和强大的制造业生产能力，使得我们具有更强的将新技术转化为现实生产力的能力。

这些条件有可能使我们在一些新的技术和产业与发达国家并驾齐驱，还可能局部领先。当然，也要看到，在全球化背景下，新技术和新产业领域的竞争必将异常激烈。目前，无论是发达国家还是发展中国家，都在纷纷采取行动，力争在新技术和新产业领域赢得优势。面对竞争，我们要充分利用我国国内潜在市场规模大的有利条件，着力提高自主创新能力，并选择一些具有优势的技术和产业领域进行重点突破，加快培育具有全球竞争力的高新技术产业，推动经济社会实现跨越式发展。

**第四，全面系统地加快制度建设，为现代化的持续推进提供根本保障。**制度的现代化是现代化的应有之义，也是现代化又好又快推进的根本保障。国内外经验表明，现代化过程的启动与现代化过程的持续需要不同的制度安排，前者只需要一些最基本的条件，比如国家的统一、政局的稳定等，而后者则需要更多的持续不断的制度建设和创新。

经过30年的不断探索，我们已经初步建立了社会主义市场经济体制。但也要清醒看到，这个体制还不完善，影响发展的障碍依然存在，改革攻坚面临的任务依然艰巨而繁重。过去，改革的重点是突破旧的体制，而新时期则需要更加注重体制创新，不仅要在经济体制方面继续创新，也要在政治体制、文化体制、社会管理体制等方面进行创新，不断推动社会主义制度的自我完善。随着现代化的推进和形势的变化，经济社会面临的突出矛盾和体制障碍也会有所不同，改革和创新的重点领域也要随之变化。

（摘自《中国发展观察》2010年第9期）

## 包容性增长的三大立足点

赵海均

在第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议开幕式上，国家主席胡锦涛发表了题为《深化交流合作 实现包容性增长》的致辞，充分阐述了中国对“包容性增长”的认识和实现“包容性增长”的主要途径。这是胡主席继去年11月在亚太经合组织第十七次领导人非正式会议上首次倡导“包容性增长”以来，一年之内再次强调“包容性增长”，表明“包容性增长”理念已上升为执政理念，已经并将继续深刻影响中国未来的经济社会发展。

从词性来看，“包容性增长”是个新鲜概念，但实际上，“包容性增长”立足的是近几年发展观的变革，是一种发展模式认识上的精炼和升华。

首先立足的是平衡发展观的思想认识。

改革开放以来，我们的主导战略思想是“让一部分人、一部分地区先富起来，先富带动后富，最终实现共同富裕”。这种非均衡发展战略，对于启动中国经济体制改革、助推中国经济起飞发挥了至关重要的作用，经济连续增长30多年，平均每年增速在9%以上。然而，非均衡发展机制也使得我们的贫富差距、区域差距和城乡差距不断加大。在贫富差距上，中国目前的基尼系数为0.45，已超过国际公认的0.4警戒线；在区域差距上，2006年人均GDP东北、中部和西部地区相对于东部地区的比分别为0.66、0.45和0.40，形成了“一个中国、四个天地”；在城乡差距上，2006年与1984年相比，农村和城市之间消费水平的Theil指数从0.06增长到0.196，增加了2.2倍，而同期城乡之间居民收入差距的Theil指数从0.025增长到0.178，增加了6.1倍。

新的“包容性增长”概念，其前提就是要彻底摒弃非均衡发展的模式，吸收平衡发展的新思想，逐步遏制缩小贫富、区域和城乡等一系列现实差距，把平衡增长作为未来发展的一个主题。

其次立足的是公平发展观的思想认识。

温总理曾说过：公平正义比阳光还要有光辉。追求社会公平与追求富足安康同样是社会达到进步与稳定的前提。

30余年的改革开放并没有自动解决好社会公平问题，进入本世纪以来，公众的社会公平感更是在减弱，主要体现在三方面：一是竞争体制上的不公平。目前市场经济体制还不够完善，旧体制遗留的一些因素仍一定程度干扰市场作用的发挥，造成许多不平等竞争现象。一些部门、行业甚至个别社会成员能通过垄断经营获得高额垄断利润，即使是那些非自然垄断部门也几乎能实现如同自然垄断部门一样的垄断。二是竞争机会上的不公平。也就是由于家庭背景、性别、天资、地区与行业差别等自己无法把握的因素所提供的机会不平等而造成的不公平。三是竞争机制上的不公平。亦即由于市场机制缺陷所引发的社会不公平问题。

可见，在经济变革与社会发展进程中，国家特别需要消除制度性歧视、弥补制度缺失，根据公平正义共享原则来改造事关公民基本经济社会权益的制度安排，通过对弱势群体的特殊援助和推进民主政治建设来促进社会公平，并为之提供健全的制度保障。新的“包容性增长”概念，其最基本的含义就是公平合理地分享经济增长，它涉及到的核心问题就是公平与合理的问题。



# “包容”是民众发展的制度诉求

俞宪忠

在发展过程中，发展中国家通常面临着非常显著的制度约束，其实质就是制度安排与经济增长之间缺乏应有的包容性。经济增长的终极目的是人的发展，经济增长的关键支撑是制度公平，包容性增长就是经济增长、人口发展和制度公平三者之间的有机协同。

## 包容性增长体现公平与效率的内在一致性

包容性意味着制度公平，而增长则意味着效率，包容性增长涵括了制度的基本效能——公平与效率。

学界曾普遍认为，公平与效率相互排斥、不可包容。包容性增长理念的重大创新之处，就是重新描述了公平与效率之间相互依存和良性互动的内在包容性。如果没有制度公平，就不可能将各种发展力量加以包容整合，因而就不可能实现效率改进，只有包容性的制度公平才有可能激活各种

发展潜力，并造就经济增长和持续繁荣，公平是效率的动力源泉和发展引擎。同样的道理，如果没有宏观经济的长期有效增长，国民大众则只能处于共同贫穷的发展陷阱，而无法实现共同富裕的真正公平，只有持久性的效率增长才能为制度公平提供可检验性的雄辩证明。包容性增长理念实质上高度概括了公平与效率之间可以互相解释的因果机制，从而充分肯定了两者可以彼此证明的内在一致性。

## 包容性增长强调发展权利的同质均等性

长期经济增长的前提条件和基本平台是制度公平，也就是公众普遍具有同质均等的发展权利，只有权利同质、机会均等和公平竞争，才能实现包容性增长。

由此出发，包容性增长绝不允许国民之间不同的权利配置，绝不包容社会各阶层之间的垄断特

最后立足的是全面发展观的思想认识。

一个国家的改革与发展，包括经济、政治、文化与社会。经济建设、政治建设、文化建设和社会建设是一个有机整体，相辅相成。经济建设为社会主义政治建设、文化建设、社会建设提供物质基础；政治建设为经济建设、文化建设和社会建设提供政治保证；文化建设为经济建设、政治建设、社会建设提供思想保证和智力支持。

中国经济发展到今天，虽然物质生活已比较发达，但是发展很不全面，不良现象丛生，诸如社会经济中的腐败、投机、造假等，最近社会

上接二连三出现的热点和焦点事件便是问题和矛盾的集中暴露。其根本原因在于过分注重经济的增长而忽略或没有重视其他领域的发展。

从十六届四中全会开始，我们明确了政治、经济、社会与文化“四位一体”的全面发展战略，奠定了全面、协调、可持续发展的内在根基。新的“包容性增长”概念，其出发点和最终目标归宿就是推进中国“四位一体”全面协调可持续发展。未来的根本在于“包容性增长”能够真正成为执政理念，并克服一切阻力向前推进。

（摘自2010年10月14日《中国经济时报》）

权或多元分割，绝不容忍制度化地相互敌视或群体性地彼此仇视。制度公平是“望远镜”，能够为每个公民提供和谐稳定与公平合理的发展预期；制度公平也是“过滤器”，能够使那些遵纪守法和德才兼备的勤奋努力者获得成功；制度公平还是“润滑剂”，能够保障每个公民自主化地实现职业选择和自由流动；制度公平更是“助推器”，能够为每个公民的创新行为提供制度激励。制度框架本身能够实现社会各阶层之间的相互兼容和彼此包容，这是经济长期繁荣与社会持续和谐的规则基础。

### 包容性增长拒斥两极分化但保护合理差别

包容性增长的一个重要制度特征，就是国民大众对增长成果的合理共享性，拒斥穷者愈穷和富者愈富的两极分化发生。

共同富裕的实现机制并不是平均富裕、同时富裕和同步富裕，而是先后有别和快慢有序的有差别共同富裕。如果贫困的成因不在于个人，而是由于致富权利缺失，制度不信任和群体性怨愤就会发生，潜在危机因此容易转化为现实危机，强制性制度变迁的社会动荡就会发生。制度分配权利并界定机会，如果制度公平，合理的收入差别则会为理性国民所认可和接受。尤其需要指出的是，包容性增长不仅要求对增长成果的公平分配和普遍共享，同时也涵括了对合理差别的相互认可和彼此尊重，制度安排不仅要关注弱勢贫困阶层的发展诉求，而且也要同时给予合法致富者可预期的充分安全感。

### 包容性增长的逻辑延伸就是包容性发展

社会发展不仅需要 GDP 增长和技术创新，而且也包容了制度优化和理念改进，同时还兼容了人口发展、资源节约和环境保护，其变迁过程具有很强的整体性、系统性和协同性。包容性经济发展由此成为包容性增长的自然逻辑延伸，这是以人口现代化和制度现代化所引领的经济增长。

人口发展和制度优化，对发展中国家具有重大特殊意义。在这个全球性文化激荡的知识创新时代，如果因单纯地追求 GDP 增长而忽视人口发展、制度优化、资源节约和环境保护等更为重要的发展变量，将会迷失终极发展目的，缺失由制度支撑的长效机制，国内生产总值 GDP 也将异化为国内总贫困或国内总污染，“恶增长”的异化现象就会发生。在包容性基础上改进增长模式和优化发展方式，这将成为我们建构和谐社会和实现科学发展的必由之路。

### 包容性增长的国际扩展就是和平发展

我们可以将经济全球化理解为不同经济体之间相互依赖、理解和认同程度的日益加深，以至于谁也离不开谁，由此便凸显了包容性增长的重要价值。

在全球化时代，国别之间的路径选择既具有显著的竞争性和多样性，但同时也提供了合作性和趋同性。因而迫切需要不同的经济体之间积极地展开对话、沟通和交流，在相互学习、模仿和借鉴中，寻求相互间的彼此尊重、肯定和协同，以和平、合作和和谐的发展方式，获取差异化基础上的增长包容、市场兼容和文化共容。在经济均衡、市场优化和制度改进的国际平台上，创构国际社会的经济共荣、和谐共生和成果共享。和平与发展将会成为人类发展的永恒主题，包容性增长表达的正是国际社会普遍共有的这种和平发展诉求。

概而言之，包容性增长模式具有显著的民本主义发展旨向，体现出更加关注民权民生的新型发展理念，更能满足民众权利发展的制度公平诉求。在这个制度竞争的全球化时代，发展中国家若要跳出发展的陷阱，并实现发展的革命，人口现代化和制度现代化至关重要，这将成为发展中国家实现卓越转型的根本创新路径。

（摘自 2010 年 10 月 14 日〈人民网〉）

# 中国模式与社会主义的未来

吴波

中国模式承载着社会主义的未来。完善中国模式的过程，也是一次高扬社会主义理想性和价值性的探索之旅。

## 中国模式中的特殊性与普遍性

改革开放以来，在探索中国现代化道路的过程中，以邓小平为主要代表的中国共产党人始终强调的是自身的特殊性。

围绕这一特殊性的理解，改革开放以来一直存在着两种不同的错误倾向：一种是抽象地站在特殊主义的立场，把这种特殊性理解为脱离普遍的特殊主义和经验主义，将这种特殊性推至极致就成为绝对的特殊论，中国模式于是成了与普遍性毫不相干的东西；一种是抽象地站在普遍主义的立场，将西方模式奉为圭臬，而将这种特殊性定性为放弃了普适性标准的东西。在中国模式的社会属性上的认识偏差和对新中国60年历史的认识断裂等种种错误，其根源正在这里。以全球视野正确认识中国模式，既要反对抽象地站在特殊主义立场，也要反对抽象地站在普遍主义立场，坚持普遍与特殊具体的历史的统一。实际上，正如有学者指出的，历史的经验业已证明，当今的全球化进程更是明白无误地阐明：任何一种具有活力、具有生命力、具有生长空间的发展模式，都一方面包含着特定地域特定国度所特有的文化、传统、环境、资源、人口等国情条件所形成的特质和特色；另一方面包含着在应对发展难题、应答人类生存和社会进步问题、解决社会组织和制度安排等方面所形成的具有普遍性的文化价值和意义。

“模式”这个概念首先当然意味着一种特殊性，但承认这一点并不意味着对它所蕴涵的普遍性的排斥。显然，如果存在“中国模式”，那么，它应该蕴

涵有普遍性的价值和意义。邓小平其实早就表明了这一点：“现在我们干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界。”“我们的改革不仅在中国，而且在世界范围内也是一种试验，我们相信会成功。如果成功了，可以对世界上的社会主义事业和不发达国家的发展提供某些经验。”西方人提出“中国模式”或“北京共识”，事实上也承认中国道路有某种普遍意义。

## 中国模式的世界视野

强调中国模式是普遍性和特殊性的高度统一，是对这种普遍性的正确解读。从指导思想来说，这种普遍性是马克思主义而不是别的什么主义；从社会形态的角度来看，这种普遍性不是资本主义而是社会主义，中国模式所要承载的正是实现现代化和巩固与完善社会主义的双重历史使命。对于具有世界历史眼光的邓小平来说，改革开放的意义，从来就不仅仅局限于中国自身。他在20世纪80年代曾经说过：“我们要用发展生产力和科学技术的实践，用精神文明、物质文明建设的实践，证明社会主义制度优于资本主义制度，让发达资本主义国家的人民认识到社会主义确实比资本主义好。”他指出，到21世纪中叶，中国基本实现社会主义现代化，“这不但是给占世界总人口四分之三的第三世界走出了一条路，更重要的是向人类表明，社会主义是必由之路，社会主义优于资本主义。”在马克思主义的视野中，社会主义不是脱离了人类文明大道的歧途，而是对资本主义的扬弃，是一种高于资本主义的社会形态。显然，那种将社会主义视为特殊主义的观点，并没有正确把握中国模式的实质。

将关于中国模式的研究上升到世界社会主义视野的高度，是基于中国模式的普遍性意义的必然

结论。在世界社会主义运动仍然处于低潮之中的历史条件下，讨论中国模式的全球意义的命题，可以更为深刻地认识到中国模式之于人类进步事业的特殊意义。苏联解体、东欧剧变之后，历史终结论的甚嚣尘上，标志着人类理想的暂时放逐。美国马克思主义者詹姆逊认为：“在当前的语境中，‘现代性’这个令人困惑的术语，恰恰是作为对于某种缺失的遮盖而被运用着，这种缺失指的是在社会主义丧失了人们的信任之后，不存在任何伟大的集体性的社会理想或目的。因为资本主义本身是没有社会目的的。宣扬‘现代性’一词，以取代‘资本主义’，使政客、政府与政治科学家们得以混淆是非，面对如此可怕的缺失而依然可以蒙混过关。”齐泽克是这样描述的：“正如弗雷德里克·詹姆逊极具洞察力地论及的那样，再也没有人严肃认真地考虑可能用什么来取代资本主义了，就好像即使在全球性生态灾难的境况下，自由资本主义也仍然是一个注定存在下去的‘实在’。”应该看到，完善中国模式的过程，也是一次高扬社会主义理想性和价值性的探索之旅。社会主义不仅应该具有导向性的功能，而且应该赋予我们以超越资本的精神力量和政治勇气。正如有学者认为的，历史经验告诉我们，建设社会主义最重要的不是有没有详尽的蓝图，而是有没有认清社会主义方向的视野？有没有不相信历史已经终结的睿智？有没有不折不挠地迈向社会主义未来的勇气？有没有不断探索实现社会主义理想新途径的胆略？

### 两种可能性

我们应该以积极乐观的态度面对中国模式的未来和社会主义的前途。美国运营业资产长话公司的共同创始人及前总裁、《纽约时报》等多家报刊的撰稿人彼得·巴恩斯，在2007年10月为其《资本主义3.0——讨回公共权益之指南》中文版一书序言中写道：“较之美国，中国有两个优势：其一，中国加入自由市场游戏的时间较美国短，尽可吸取我们的经验教训；其二，中国政府尚未像美国那样已被强大的私有企业所垄断。这意味着，中国可能有

机会为其经济发展另辟蹊径，从而在享有市场经济的要义精髓的同时，避免资本主义的弊端。”这一论述赋予我们这样的启示：一是坚持社会主义市场经济改革方向，积极探索将社会主义和市场经济相结合的有效途径，努力消除市场经济的弊端；二是坚定不移地坚持和完善社会主义初级阶段基本经济制度，严格杜绝党内形成既得利益集团。在完善中国模式的目标框架中，我们应该进一步深刻认识党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观的重大现实意义和深远历史意义。

现代性的迷雾在一定意义上已经遮盖了中国模式探索的起始立意。人们在物质商品的琳琅满目中啧啧称赞市场的力量和资本的意义的同时，可能没有意识到，这些远远没有完全正确地揭示中国模式的初衷。思想观念解放的呼吁只是表达一种对探索社会主义的自主性诉求，而不是为资本主义大行其道开辟道路，更不必然性地伴随着信仰、理想和道德的殉葬。如果说改革开放相当长一个时期超越的对象主要在于苏联模式的话，那么，在改革开放进行了30多年后的今天，在继续避免苏联模式弊端的同时，如何小心翼翼地减少西方模式的侵扰，则无疑成为完善中国模式的工作重点。

中国模式的探索和完善肩负着亿万中国人民的期待，承载着中国社会主义的未来。胡锦涛明确指出，世界上没有放之四海而皆准的发展道路和发展模式，也没有一成不变的发展道路和发展模式。我们既不能把书本上的个别论断当做束缚自己思想和手脚的教条，也不能把实践中已见成效的东西看成完美无缺的模式。必须适应国内外形势的新变化、顺应人民过上更好生活的新期待，结合自身实际、结合时代条件变化不断探索和完善适合本国情况的发展道路和发展模式，不断增加全社会的生机活力，真正做到与时代发展同步伐、与人民群众共命运。这集中反映了我们党在关于中国模式问题认识上的基本看法，也为我们更好地发挥主观能动性提供了科学的理论指导。

（摘自2010年10月14日《中国社会科学报》）

# 百家评说“中国模式”

郑云天

## 国内外学者怎样看“中国模式”的基本特征

### 1. 国内学者总结的“中国模式”基本特征

俞可平从三个方面概括“中国模式”的基本特色，即“一是正确处理改革、发展与稳定的关系。二是坚持市场导向的经济改革，同时辅之以强有力的政府调控。三是推行增量的经济与政治改革，以渐进改革为主要发展策略，同时进行必要的突破性改革。”

刘宝三总结了“中国模式”的特点：一是方向正确，始终坚持社会主义不动摇。二是目标明确，始终着眼于广大人民的利益。三是基点准确，立足于国情，从中国实际出发。四是步伐稳妥，实行渐进式改革与发展，逐步推进。五是视野开阔，大胆借鉴和学习一切有益的东西，决不封闭自守。

田春生论述了“中国模式”的制度“内生性”，认为在向市场经济过渡过程中，市场经济制度不是依靠从西方“引进的”政策和规则，而是根据自己国家的国情和改革进程中形成的政策、规则、路径和方式，逐步实现国家的新制度安排。“制度内生性不仅体现出‘中国模式’的基本特点，也是‘中国模式’的创新之所在。”

### 2. 国外学者视阈中的中国发展主要特点

一是“七特征说”。海贝勒认为中国发展有七个特征：(1) 中国共产党目前已进入“适应阶段”；(2) 中国是分散的或分权的权威主义体制；(3) 中国是发展主义的国家；(4) 具有政治实用主义的显著特色；(5) 中央领导层和政权拥有合法性与信任；(6) 民族主义或爱国主义具有越来越多对内职能；(7) 中国正在迈向自治、法治和参与程度更高的开放社会。

二是“六特点说”。安德烈阿尼认为“中国模式”有以下特点：(1) 国有部门具有重要地位；(2) 股份制企业和混合所有制企业仍然受到国家监督；(3) 农村特殊的社会主义面貌；(4) 中国经济仍然主要是负债经济；(5) 计划尚未消失；(6) 基础公共事业有待完善。

三是“三定理说”。雷默的“中国模式”三定理

指出：一是利用创新减少改革中的摩擦损失。二是建立可持续性和平等性为首要考虑而非奢谈的发展模式。三是自主理论，即“强调运用杠杆推动可能想要惹怒你的超级大国。”

### “中国模式”有哪些基本经验

邹东涛认为中国成功的最基本经验有三点：一是强有力的政党及在党领导下的权威政府；二是诱致性制度变迁和渐进式改革；三是坚定不移地坚持市场化的改革方向，但又高度警惕和反对市场原教旨主义。

托尼·安德烈阿尼总结了“中国模式”的基本经验。首先，中国经济惊人增长与“中国模式”不可分离。其次中国的成功是实施整个公共政策的结果。第三中国模式似乎已经渡过危险阶段。“现在的中国模式具有较强的抵抗能力，并且随着中国在世界经济和地缘政治领域发挥的作用越来越重要，中国模式的抵御能力也会越来越强。”张维为指出“中国模式”的六个独到之处：首先，在处理稳定、改革和发展三者的关系方面找到平衡点。第二，指导方针非常务实，即首先就是消除贫困，并取得显著成绩。第三，实事求是，一切都要经过试验，不断地进行大胆又慎重的制度创新。第四，拒绝“休克疗法”，推行渐进改革。第五，改革顺序是先易后难，先农村后城市，先沿海后内地，先经济改革为主后政治改革。第六，有选择地学习别人的长处，但“以我为主，绝不盲从。”

### “中国模式”的主要问题是什么

第一，“四隐忧”。庄俊举认为中国目前存在诸多隐忧：一是当前经济发展是高消耗、低产出。二是整体环境不容乐观。三是金融风险。四是社会两极分化、城乡差距在加大。

第二，“改革不足”。张维为指出“中国模式”还是衍生出不少严峻问题，例如政府干预过多，造成某些市场发育不足；政治改革相对滞后，导致行业垄断和寻租腐败；贫富差距问题、生态问题、教

育问题、医疗问题等等。

第三，“四大弱点”。托尼·安德烈阿尼认为：一是能源和一些原材料不足，二是银行体制不健全，三是耕地面积有限，四是受到国内矛盾和环境问题威胁。

第四，“高代价”。邱耕田认为中国高代价发展表现在两个方面：一是发展成本的高投入，二是消极后果的严重化。中国高代价的增长模式导致中国“资源威胁论”。

第五，“多重危机”。汪曙光指出，当今中国现代化发展的总体特征是历时性问题的共时性承受，表现为沉重的人口基数与资源匮乏、经济发展与环境资源、传统与现代、经济与道德、公平与效率、贫富分化与对立、科学理性和人文精神分裂等现实矛盾与冲突的共时展现，而且这些危机相互关联、影响、叠加。

第六，“五大瓶颈”。常修泽认为“中国模式”面临以下问题：(1) 资源短缺、环境恶化是首要“瓶颈”。(2) 金融领域的“基因”滋生金融市场风险。(3) 城乡、区域发展不平衡带来社会矛盾。(4) 政治体制改革滞后、权力资本化问题不容忽视。(5) 未来还面临若干不确定性。

第七，“五种挑战”。中国人民大学学者概括了中国在发展过程中面临的主要问题：一是经济发展质量问题。二是生态环境问题。三是政治体制改革问题。四是社会问题。五是国际安全问题和国际挑战。

### “中国模式”有何世界意义

陶文昭梳理出“中国模式”的国际意义：(1) 发展中国家看重中国高速发展的经验。(2) 转型国家看重中国有效转型的经验。(3) 大国看重中国和平崛起的经验。(4) 社会主义国家受到中国模式的启发。苏东剧变后世界社会主义处于低潮，社会主义各国艰难探索。“中国模式”对这些国家既是鼓舞，也提供了一些经验。

卢荻认为，20世纪90年代末以来，中国的社会经济发展就具有了普遍性意义。“具有中国特色的似乎是在内外条件的约束下，中国维持经济增长以及将经济增长的益处转化为实际社会发展的驱动力。国家与社会为抵制新自由主义方案付出了明显而又有效的努力。”

中国人民大学学者归纳了“中国模式”的基本

意义：(1) 启示了一个国家应该独立自主地走有本国特色的发展之路。(2) 启示着一个国家应该在发展中大胆创新、勇于实践。(3) 中国的发展是对世界现代化和人类文明做出的真正贡献。

### 国内外学者对“中国模式”的评价

国内外学者都对“中国模式”的价值和意义给予高度评价，当然也有学者认为中国的发展尚不足以称为“模式”，并不具备供其他国家借鉴的条件。

首先，“态度相异”。中国人民大学一些学者指出，在理解“中国模式”概念时，尽管国内外学者的观点都基本反映了中国的发展历程，但国外学者对“中国模式”的评价有夸大的成分，显得比较乐观；国内学者对“中国模式”概念的运用则“比较谨慎”。

其次，“崭新认知”。张维为认为“中国模式相对成功带来的不仅是中国崛起，而且是一种新思维、新话语、新范式变化，一种现有西方理论和话语还无法诠释的新认知。”

再次，“四大倾向”。沈云锁概括了国际社会关于“中国模式”的基本倾向：一是侧重于总结中国改革发展成功经验；二是试图揭示“中国经验”的普适价值；三是从对抗的意义上诠释“中国模式”；四是强调“印度模式优越论”。

### “中国模式”能不能推广

一是“独特本质论”。韦伟强认为“中国模式”不会主动推广，因为在改革路径上依据中国自身特点选择发展道路；文化方面肯定多元主义；在意识形态上既不盲目排斥也不盲目照搬外来思想；在国与国之间关系上既不要求别国按中国的发展理念和发展道路走，也不屈从于大国压力。所有这些决定中国模式不会作为世界经验向外推广。

二是“制度创新论”。田春生从制度创新的角度理解“中国模式”的不可复制性。因为它是中国改革开放成就的象征，是发展中国家制度创新的尝试，也是中国经济转型和新制度安排的选择。

三是“韬光养晦论”。刘国新认为中国既不会根据各种所谓的“共识”指导自身的改革，也不向外“推销”自己的经验。“中国只是要把自己的事情办好，能够解决13亿多人口大国的富足，本身就是对世界和平和人类进步的极大贡献。”

(摘自2010年9月20日《北京日报》)

# 建设新农村，明天在哪里

梁晓声

## 农村生活之现状

中国现在的农村，是比较特殊的农村。它首先特殊在大部分农村，无论是北方还是南方，西北还是西南，基本上变成了老人、孩子和狗的农村，很难看到青壮农家儿女的身影。他们只在举办红白喜事，或在比较重要的节假日时才返乡。这样的农村是非常寂寞的农村，也是人气非常弱化的农村。

我们的城市化应该是从上世纪80年代开始的，因为80年代以前，城乡二元结构限制农民到城市来流动，近些年这种流动性才大了。我们统计出的2亿左右的农民工兄弟姐妹，他们都是农村的青壮劳动力，非常年轻。这两亿左右的人口，他们像候鸟一样，某一个季节返回到农村，某一个季节又返回到城市。以前这种迁徙式的人口流动，多数时间还是在农村。但近10年发生了变化，这些青壮的农家儿女，也叫新生代农民工，他们多数的时间可能已经在城市。而在土里刨食的，大都是50岁以上的人。这样，农村就变成了老人和儿童的留守处。

新生代农民工融入城市需要很长的时间。什么叫融入呢？首先得有相对稳定的工作，然后得有住房。两亿左右的农民工，有多少能真正融入城市呢？他们更多靠的是一种生存的耐力，一种拼搏的精神，以及自身的技能。城里人不去做的、忽略的一些工作，都是他们来做，此外他们还要负担抚养下一代的重任。因此我们可以说，他们是生活在城市的褶皱里，生活在城市的边边角角。他们真的变成城里人，没有几十年是不可想象的。巴尔扎克说，一个贵族需要三代的养成。一个农民子弟，他如果最终成为城市人，放在以前还相对好一点，比如上世纪80年代，只要上了大学，可能性就非常大。然而放到现在，上了大学也不见得，因此这种融入是需要十几二十年的努力。

除此以外，他们的儿女呢？他们儿女的教育问题呢？如果他们的儿女享受不到优质的教育，肯定是融入不到城市中的。因此这也将是中国面临的一个

大问题。这些农家儿女，尤其是上世纪八九十年代后出生的，他们大多数几乎下定了决心，再也不要回到农村去了。但这并不意味着下定了决心，只要在城里有一份工作，就变为了城里人。能够成为城里人，在城里稳定地生活下去，别说农家儿女，就是大学毕业生，都是一种非常艰难的过程。

## 农村发展之出路

中国之发展，看目前，忧虑在城市、机遇在城市、挑战在城市。看未来，忧虑在农村、机遇在农村、挑战在农村——我想，这便是促进城市化进程这一国家发展思路形成的初衷吧？我们说城市化，不就是要使农村人口逐步地减少吗？但并不是说从那些老人和孩子开始，而是从青壮年开始减少。一个县城如果发展的好的，那些在大都市打工的人，他们不会直接退回到农村，而是有可能退回到县城，并且现实也这样证明了。同时，他们会把曾经体验过的都市文明、文化带回到县城。现在农村发生了很大的变化，城市里结婚有主持人，农村结婚也有主持人，有时候还会请专业队伍。到哪儿请？到镇里，到县里，镇里和县里有这样专业的主持人群体。这些人都是从农村走出来的农家儿女，在乡镇、县城落脚维生。这也成了一种自谋出路、参与解决就业的方式。因此还是要大力发展镇、县城。

故依我看来，推进城市化，首先是促进中国之乡镇的县城化，以及促进中国之县城的规模化。中国之乡镇的数量可用多如牛毛来形容，中国之县城也是世界上最多的。事实上乡镇和县镇都在本能地扩大范围，吸纳人口。它们是2亿左右进入到大城市打工的当代农村青壮人口改变命运、成为城市人口的更实际的选择。

我个人认为，文化生活在农村不是首要问题，城里人不了解农村的这种现实，一厢情愿。现在留在农村的主要是空巢老人，没有青年的地方，文化是扎不了根的。不过，农民有自己的娱乐生活，看电视成为他们主要的消遣，有时打打麻将，有时聚

## 研究机构勾画农民工市民化战略轮廓

中国发展研究基金会发布了《中国发展报告2010：促进人的发展的中国新型城市化战略》，报告提出了关于中国新型城市化的战略目标：从“十二五”开始，用20年时间解决中国的“半城市化”问题，使中国的城市化率在2030年达到65%。报告还认为，农民工市民化应按照“保留户籍、总量控制、放宽条件、逐步推进”的思路有序进行。

### “半城市化”问题 影响城乡和谐发展

中国发展研究基金会的这份报告指出，“半城市化”是指农村人口向城市人口转化过程中的一种不完整状态。其表现为，农民已经离开乡村到城市就业与生活，但他们在劳动报酬、子女教育、社会

在一起聊聊天，照看一下孙儿女，就已经很好了。但是农民看电视的时间也非常少，因为他们要劳作。农民跟城里人不一样，城里人到五六十岁就退休了，有些还拿着不错的退休金。因此我们会在城市里看到，每到晚上的时候，在街心公园，或者环境好的地方，有那么多退休的人，在唱歌、跳舞，自娱自乐。这是因为城市人口很多，在农村就不可能。对于一个农民来说，没有退休，他要一直劳作，直到不能劳作为止。他对娱乐本身没有特别的感觉，甚至对闲适也没有特别的感觉。因此我觉得，目前能做的就是不要惊扰他们，不要人为地想要怎么样，而是在他们所习惯的生活状态下，去改善他们民生方面的重要问题，比如福利待遇、医疗保障、居住条件、饮水等。

#### 农村习俗之保护

可能有些时候对于农村的事情，因为我们不了解情况，所以会对一些现象有一种误观察。比如说婚丧之事的大操大办，由于他们平时是寂寞的，因此这种事情变成了一个大的活动项目。一个村子的某一户人家，他家的儿女要结婚了，周边的村子、亲朋好友，都要去参加。邀请来镇里或县里的主持人，放音乐，当然还要送份子钱。我们或许会认为是大操大办，此风不可长。可事实上对于农村来说，它是另一种民间互助的方式。首先是付出，自己辛辛苦苦挣的钱，这家结婚去送一笔，那家办丧事去送一点，每个接收的人家都要入账。以后轮到自己家的时候，

这些又都要返回来。所以它变成一个零钱凑整的方式，我们从旁观看觉得不理解，但当我们深入了解后，就会恍然大悟。

在中国农村，文化资源极为丰富，民间工艺、民间音乐、民间美术、民间舞蹈、地方戏曲、神话传说、史诗民谣、传统建筑等数不胜数，它们经过历史的沉淀，已经扎根于农村这片沃土。比如正月十五，广西就有个地方传统节日叫炮龙节，炮龙所到之处，各家各户夹道相迎，将事先准备好的鞭炮拿出来燃放，抛向炮龙。这是一个非常古老的传统，但是他们却乐此不疲。还有山东即墨，从2007年起，将当地田横镇周戈庄等几个渔村的“祭海”习俗，打造包装成“田横祭海节”。短短几年里，田横祭海节从一个小渔村的自发性民俗活动，变成全国赫赫有名的渔文化节庆品牌，为当地农村带来不菲收入。另外一些地方戏，像河南梆子、坠子什么的，陕西的秦腔、山歌，等等，那个状态也非常好。不过，与之相对的，是我们的田野里、山坳里、深邃的民间里，每一分钟，都有一些民间文化及其遗产死去。它们失却得无声无息，好似烟消云散。凭吊没有用，我们可以做的就是将它们保护起来。文化是要花钱的，政府要舍得投入。继承人也是人，也要挣工资吃饭。首先是政府要做，然后民间的经纪机构可以资助，这两点在国外都是有很多经验的。

（摘自2010年10月13日《人民日报》）



保障、住房等许多方面并不能与城市居民享有同等待遇，在城市没有选举权和被选举权等政治权利，不能真正融入城市社会。

该报告强调，虽然改革开放以来，按现行统计口径计算，人口城市化速度很快。大量的农民工长期工作生活在城市里，被统计在城市人口中，但是他们以及他们的家人并没有享受到与户籍相联系的城市公共福利和政治权利。

按照现行统计，在6亿多城镇人口中，仍有相当数量的居住在郊区从事农业的农业户口人口。基于2000年普查和2005年的1%人口抽样调查数据的计算，这五年城镇人口增量中的71.8%是持农业户籍进城打工的外地农民工和郊区的农业人口。人口的城市化率（城市常住人口比重）与人口的非农化率（非农业户籍人口比重）产生了较大差距且不断扩大，2007年两者相差12个百分点。

报告称，从这一角度来说，中国所取得的发展成就中的相当一部分是以牺牲农民工的发展为代价而取得的。农民工低收入导致了低水平生活和贫困；恶劣的工作条件导致了职业病；留守儿童和进城儿童无法享受教育公平导致了学习、生活和心理问题；家庭成员分离导致了生活不幸福等问题。

### 农民工市民化方案 每年需投入2万亿

报告强调，解决农民工问题的关键是农民工的市民化，就是允许那些已经在城市长期就业和居住的农民工及其家庭成员在自愿基础上获得所在地城市的市民身份，并平等地享有现有城市市民享有的公共服务和政治权利，承担相同的市民义务，成为真正意义上的城市市民。报告指出，这次金融危机的经历显示，农业不再是剩余劳动力的蓄水池，城市形成了对农村劳动力的刚性需求，转移出的农村劳动力不再具有回到土地上的可能性。

报告建议，农民工的市民化进程要循序渐进，从现在起用大约十年时间，通过先使具有稳定职

业、缴纳税收、享有社会保障和固定住所的农民工及其家庭成员转为市民，同时逐步降低门槛，解决其他进城农民工以及他们愿意留在城里的家属。到2020年先解决2亿人左右的身份转换问题。从2020到2030年再解决2亿左右农民工及其家属的市民化问题。即今后20年平均每年要解决2000万人的户籍以及与之配套的社会福利问题。

报告课题组调研结果显示，农民工市民化需要巨额的资金投入。中国当前农民工市民化的平均成本在10万元左右。这意味着中国未来每年为解决2000万农民工市民化需要投入2万亿元资金。

### 农民工市民化 须有配套措施保障

该报告主笔、中国社科院人口与劳动研究所所长蔡昉表示，“促进人的发展”是新型城市化发展战略的最重要目的，它的重点和难点在于数亿农民工的身份转变。为此，该报告提出了一整套战略构想，实行包括农民工在内的城市用地的“人地挂钩”、财政支出的“人钱挂钩”；以城市群为城市化的主题形态，以“两横三纵”城市格局为空间布局等方面的建议。

蔡昉介绍，建立“人地”挂钩机制，是指根据各城市吸纳农民工人口定居的数量，每年增加一部分用地指标用于解决农民工市民化后的用地问题。建立“人钱”挂钩机制，是指根据各城市吸纳农民工定居的规模，每年定向给予财政补助。财政补助的资金来源，可以考虑发行专项国债，也可以考虑从国有企业上缴利润中提取一定比例。

蔡昉建议，应尽快把农民工纳入城市住房保障体系，大幅度扩大廉租房和公租房供给规模，把自愿在城市落户的农民工纳入住房保障体系和援助范围。另外建立农民工市民化后的土地退出机制，在一定期间保留农民工家庭的土地承包权，落实农民工政治权利，保障未落户农民工权益。

（摘自2010年10月15日《中国改革报》记者董克伟）

# 加强公共服务促进农民工市民化

申兵

2009年,全国农民工总量为2.30亿人,其中离开本乡镇从业6个月以上的外出农民工1.45亿人;外出农民工占城镇人口的23.4%,为我国46.6%的城镇化率贡献了10.9个百分点。促进这一只在统计意义上为城镇人口的群体能够真正融入城市社会,是“十二五”乃至今后一段时期内提高我国城镇化质量的核心任务。

## 一、农民工市民化的核心是获得与城市原居民同等的公共服务

在我国,农民工实现社会身份的转换有两种途径:一是将其户口转为城镇户口;二是无论其为何种户口而给予其与城市居民平等的劳动就业、子女义务教育、计划生育、医疗卫生、社会保障、住房补助等待遇,也就是使这些由城市原居民享有的公共服务覆盖于农民工。“十二五”时期促进农民工市民化应是两者同时推进,但重点在于后者。这基于以下两个原因:其一是城乡户口各有其所附带的权利(农业户口附着土地权利及计划生育权利),当两者利益比较差异较小时,城镇户口吸引力不大,小城镇户口对于农民的吸引力以及城市户口对于近郊农民的吸引力就均在下降;其二是城乡户口附带福利之间差异过大时,城市户口短期内难以完全放开,放开也不得不收回,如郑州市的户籍改革。两种情况都不利于农民工进城生活。因此,在继续向建立城乡统一的户口登记制度这一户籍制度改革方向努力的同时,“十二五”时期农民工市民化的核心在于综合考虑资源分配的可能性、农民工进城定居的需要,使农民工获得与城镇居民同等的公共服务。这可以大大降低农民工在城市定居的制度成本,从而提升其在城镇定居的能力和意愿。目前依附于我国城镇户籍上的福利或公共服务包括就业扶持政策、教育(义务教育、职业教育补贴)、公共卫生服务、社会保障和住房保障。“促进农民工市民化”可以理解为通过制度创新和政策设计,纠正这些公共服务供给

中的市场失灵和政府失灵,使农民工得以享有这些公共服务的过程。

## 二、“十二五”时期农民工市民化面临的制约因素

### (一)城市公共服务供给能力不足

改革开放后,扩大经济产出规模在城市政府目标函数中的地位超过社会福利、公平等其他因素,因而城市政府在公共品的投资上偏向于能够提高地区经济能力生产性基础设施,对于生活公共品提供等社会职能只是在进入新世纪后才得以不断强化。加之城市社会保障、教育、卫生、住房保障等公共服务的资源配置依据城镇户籍人口规划和提供,在对本市城镇户籍人口尚存在历史欠账的情况下,覆盖大规模进城农村人口存在困难。这在农民工集中流入区,即东南沿海地区的新兴城市中更为突出。

### (二)城市公共服务供给意愿不足

我国目前基本公共服务的统筹层次较低,以地方为主的基本公共服务供给模式,强化了满足公民权利的公共服务供给区域化和地方化格局。而教育、就业扶持和公共卫生等公共品具有外部性,流入城市无意为其他地区“做嫁衣”,在供给能力有限的情况下更是如此。城市政府为农民工提供公共服务的意愿往往因隶属关系的远近而递减,即首先解决本市农村进入城区务工人员,其次是本省的农民工,外省农民工排在最后。

### (三)未形成农民工市民化投入的政府间分担机制

国家对农民工问题高度重视,但从目前看,中央和地方的分担机制尚未形成,实际的投入责任大多落在了地方(公共服务方面)、企业和个人(社会保障方面)肩上。

### (四)农村土地资本化对农民工市民化的支持有待加强

日本及我国台湾地区之所以能够实现“体面的城

# 反腐败，不能让说情行为大行其道

方工

为职务犯罪人说情的行为，已带有不怕人知道的公开化、由单位或领导出面的组织化、涉及案件数量多的常态化等特点，在某种程度上，有蔓延成风的趋势。对此不能麻木不仁，必须给予高度重视。

## 说情风在政治上危害严重

在现实中，固然有的请托真实反映了某些案件情节，有一定合理性和正当性，对客观公正处理案件具有正面意义，但很多说情行为请托的内容却是超出法律规定的限度，既不合法也不合理。

在司法实践中，对职务犯罪行为的处罚有轻刑化、缓刑化倾向是不争的事实。据统计，2005年至2009年6月，全国被判决有罪的职务犯罪人员中，判处免于刑事处罚和适用缓刑的共占69.7%，其中，渎职侵权案件判处免刑和适用缓刑的高达85%。之所以会出现这种结果，说情干扰多是重要原因之一。

除了这些有统计数字、可以作出量化判断的危害以外，说情风还必然对人民利益和党的形象、威信以及执政能力等造成多种无形的损害。

首先，说情风使传统不正之风未除，新型不正之风又起，致使党风廉政建设成效大打折扣。同时，

说情风还给查办职务犯罪工作造成极大干扰，妨害对职务犯罪依法彻底查处，使通过查办案件达到犯罪预防的价值目标难以实现，不利于有效扭转职务犯罪高发的态势。

其次，实施说情行为的一些单位或领导干部，却在利用所处地位和所具有身份给司法机关施加压力，干扰和阻碍司法机关依法办案，对法治起着破坏作用。

最后，说情风严重影响党和行政、司法机关形象，破坏党与人民群众的血肉联系。当有官员身份、有政治背景的职务犯罪人员，因犯罪行为被查处时，屡屡有人说情请托，并且能够得到照顾，获得从轻处罚甚至不予处罚的结果，对党的形象造成极大伤害。这种使职务犯罪人员在犯罪后仍然享受特权的情况，还严重违背“法律面前人人平等、制度面前没有特权、制度约束没有例外”的法治原则，不仅是对党和政府形象的破坏，也是对司法公正的严峻挑战。

## 说情风会腐蚀公职人员

说情风除了上述直接危害以外，还产生着潜在的无形的危害，对这些危害不能无所察觉。

市化”，重要原因之一在于农村土地资本化为农村人口城市化提供了支持。这类国家或地区或者是农民自己通过农村土地和住宅的变现，或者是政府将土地增值收益建设经济适用房，从而基本解决了进城农民的居住问题，使得经济发展所带来的土地增值收益成为农民进入城市的重要资本。我国在如何借鉴这些有益经验，探索适合我国国情的农村建设用地资本化，特别是将资本化的收益切实用于提高对农民工的公共服务水平，支持农民工入城定居等方面还需加强。

### （五）城市管理机制与社会结构变化不相适应

大量农民工及其家属进入城市生活，使得城市利益主体更加多元化和多层次化，如何形成包括农民

工在内的不同阶层居民利益保障机制，成为我国城市发展中具有挑战性的现实命题。特别是作为外来者的农民工，如果长期缺乏制度性参与的利益保障机制，非制度化参与方式（抵制性参与、过激参与乃至暴力参与等）就在所难免，这势必对城市社会安定带来威胁。

### 三、“十二五”时期农民工市民化的思路

（一）因群分类地将公共服务延伸至农民工

（二）利用过渡性制度安排提高公共服务覆盖水平

（三）对跨省流动农民工在就业地市民化给予关注

（摘自2010年10月14日《中国经济时报》）

说情风对个人品德会产生不利影响。说情行为不符合党的要求，为党的纪律制度所不允许，但是为了不正当利益，说情者却阳奉阴违或公然违反，同时不少说情内容还带有明显欺骗性。例如明明是私情的需要，为了职务犯罪分子个人利益，却要冠冕堂皇地打着工作需要、单位利益甚至国家利益的幌子；明明职务犯罪分子平时表现不良，顶多一般，但是在说情者口中，却是夸大其辞，吹嘘其工作贡献巨大，将其夸成一朵花等。更为典型的是，发案单位的领导为了达到有利于犯罪者的目的，竟然有意含糊其辞不如实作证，给自己的品德染上污渍。

上级单位或领导的说情，有一种示范效应，不但会消解平时正面的思想教育成效，造成上行下效的后果，混淆公职人员是非判断，模糊人情案、关系案的界限，严重的还会使公职人员沦为违法犯罪分子。

职务犯罪者因为有人说情而得到从轻处理甚至不受处罚的结果，很容易助长一些意志不坚定者的错误认识，削弱对党纪国法的敬畏，而对权力、人情大于法纪的潜规则更为信服，于是更会不重自律守法而重建立关系网寻找“保护伞”。在这种思想意识支配下，没有腐败一定滋生腐败，有了腐败自然更加腐败，这样对党和个人都没有丝毫益处。

### 说情行为产生的原因

**说情行为源于心为民所系思想不强。**说情者不能从立党为公、执政为民的高度，正确认识职务犯罪行为危害性和党风廉政建设必要性，缺乏是非分明严格自律的意识，所以为了私人情感不惜违背人民意愿和党的要求，不惜违背党纪国法损害党的形象。

**说情行为源于对法律和司法权威的漠视。**说情者往往强调如果对职务犯罪者依法处理，按照规定就得开除他的公职，所以要求司法机关法外照顾。这种法律可以突破、司法可以通融的思维，是典型的法治意识淡薄。

**说情行为源于人情文化的负面影响。**我们的民族有根深蒂固的讲究亲情、友情的人情文化。但是，这种文化也具有消极的一面，容易导致不论是非而以人情为重，以致当有人犯罪被查处时，他的亲属、朋友以及单位领导等，往往心安理得地以出面说情有情有义的善举。

**说情行为源于监督制度执行不力。**现实中对说情行为缺乏有效的约束、问责制度，导致说情有恃无恐，不能制止反而助长这种行为。

**某些说情行为源于个人利益需要。**有的人本身就与被查处者有着共同的利害关系，有着一荣俱荣、一损俱损的关系，所以免死狐悲，企图通过说情使犯罪者不必揭发立功就可获得从轻处理，从而保护说情者自己。例如有一涉案单位领导曾出面说情，后来查明他也是这起职务犯罪案件的共犯。

### 不能让说情行为大行其道

**首先，要加强政治纪律教育。**人皆有亲情、友情等，所以同情犯罪者的心情可以理解。但是公职人员特别是党员领导干部，则必须从严要求，把不说情干扰执法执纪作为纪律和党性要求，正确认识说情的错误性质和干扰查处职务犯罪的危害，从而自觉约束私情，规范行为。

**其次，要增强党性修养的自觉性和坚定性。**说情现象之所以严重是因为说情有可能达到目的，这与办案部门不能坚持原则，对说情有求必应密切相关。所以办案者要培养高度的社会责任感和政治使命感，明辨是非，坚持职业伦理，保持道德操守，自觉增强党性，打牢抵制说情行为的思想基础，坚决不办人情案、关系案。

**再有，要从人格尊严方面加强对司法人员的教育。**所有接受请托的人都应该认识到，说情者之所以选择你，是以不相信你会真正实践正确理念、恪守职业操守、维护人格尊严为基础的，这既是怀疑你的人品，也是不尊重你的人格。既然这样，受请托者就该用实际行动证明自己坚定的党性和道德，体现人格尊严，不让说情者的怀疑成真。

**最后，就是要注重制度建设。**说情的目的只能通过被请托人的行为而实现，所以需要有针对性的监督制度，为秉公处理案件提供强有力的保障。关键是严格把住办案关，对办案质量严格审查，建立及时发现办理职务犯罪案件的异常情况，并对异常情况启动复查、追究责任的工作制度和管理机制。同时，还应该建立诸如要求司法者将对案件说情情况公开或报告上级机关，对说情行为不报告者一经发现要追究责任等制度，以多种方法在各个环节遏止说情行为。

（摘自2010年9月28日《检察日报》）

# 潜规则下的“异类”官员

黄苇町

“官场潜规则”说起来很神秘，其实无外乎两个“崇拜”、一个“侵入”：两个“崇拜”就是“权力崇拜”和“关系崇拜”，前者主要表现为把上下级关系变成人身依附关系；后者表现为担心恶化自己的生存环境，从怕得罪人到对歪风邪气随波逐流。当然，要达到升迁目的，仅靠吹吹拍拍的“技术手段”还不够，还得有真金白银甚至出卖色相等“硬投入”。因此，一个“侵入”就是市场原则侵入非市场领域，把不是商品的东西也商品化了。最典型为买官卖官，还有权钱交易、权色交易等。

## 为什么对“官场潜规则”产生认同感

“官场潜规则”并不是什么新东西，在2000多年高度集权的中国封建官僚制度下，做官不仅是出人头地的最重要途径，也是投入最小、收获最大的发财捷径。而官场道路的拥挤、官场竞争的惨烈，也把中国的官场文化发展到“炉火纯青”、让其他任何国家和社会都望尘莫及的地步，这也是晚清以后中国社会加速走向腐败的重要原因之一。

新中国成立后，建立了人民政府。那时，在领导干部的书架上，人们见得最多的就是摘编马思列斯著作的“干部必读”，是《毛泽东选集》和《论共产党员的修养》。而半个多世纪后，在我们建设中国特色社会主义的事业获得巨大成功、社会获得巨大进步的今天，《官场秘笈》、《官场厚黑学》一类“潜规则”读物，竟又被不少人视为从政“入门”书，再次热销起来，这不能不说是一种历史的悲哀。

出现这种情况并不奇怪。当前我们各级领导干部的主体，都是改革开放后成长起来的。他们在具有现代知识结构和开拓精神上有不可否认的优势，但其中有的人缺少与群众的牢固感情纽带，对党的历史和传统的系统学习不多，成长过程又受到物欲横流的社会风气的浸染，受“权力”意识、“关系”意识、“交换”意识这三种意识的影响较深，在价值观上很容易对“官场潜规则”产生认同感。而在党内政治生活和社会生活现实中，仍有太多的东西同纸面上的党纪国法、行为规范差别过大。不折不扣地照章办事，

很多事会做不成，甚至到处碰壁。这也导致有些人转而从“官场潜规则”中寻求答案。但最根本的原因，是有些干部从政的出发点，已发生本质变化。表面上讲要“立党为公、执政为民”，实际上却是做官为私，甚至结党营私。“潜规则”读物的热销，不能不视为一个严重的警号。

“官场”就是权力场，是公共权力的集散地。“官场”规则所约束的，是公共权力的行使者和授权者的关系。一个领导干部按照什么规则来行使权力，为谁行使权力，关系甚大。“潜规则”会复制出更多按“潜规则”办事的人，不肯同流合污的干部，势必被视为异类而遭到排斥。如曾挂职担任湖南省临湘市副市长的姜宗福被同事和领导称为“官场怪物”，就是一个很好的例子。

如果“官场潜规则”严重侵入干部队伍，导致某些干部人前一套、人后一套；用明规则要求别人，自己却信奉潜规则，党的道德感召力必然严重下降，密切联系群众的最大优势就会荡然无存，而脱离群众的“最大的危险”，也就为之不远了。

## 从制度上弱化官本位倾向

如何给敢说敢干、有责任感、有个性的异类官员政治舞台，消除“官场潜规则”的影响，最重要的是要加快干部选拔任用制度改革，从根本上改变“官场潜规则”存在的政治生态和制度环境。

要改变主要领导个人说了算的制度惯性。实际上，在某些单位的干部选任工作中，主要负责人仍是起决定作用的因素。这不仅表现在干部选拔的提名权上，也表现在对干部的突然调动上。换言之，那些颇有幽默感的“潜规则”，实质上是个人集权现象的一种反动和嘲弄。这个问题不从根本上解决，无论我们颁布多少“条例”、“准则”，都会功亏一篑。

要进一步落实党员群众在干部选拔任用上的“四权”。大量事实证明，领导者在权力上具有优势，但由于面向全局，在局部信息上容易处于劣势。因此，封锁和扭曲信息，报喜不报忧，甚至弄虚作假，是深谙“潜规则”者的升官之道。要改变信息不对称

## 县委书记权力清单：权力自律试点已悄然进行

以限权为起点，以公开为手段，以事项透明、流程透明、责任透明为“分解动作”，睢宁、成安、武侯的“县委权力公开透明运行”试点，将公权力导入一个四壁通透的“鱼缸”内，让公权力运行的轨迹一览无余。

### 从县、从县委书记开始

8月16日，成都武侯区；8月20日，河北成安县。对江苏睢宁县委书记王天琦来说，这是一次再平常不过的考察观摩活动。作为2009年3月中纪委、中组部确定的“县委权力公开透明运行”3家试点单位，睢宁、武侯、成安之间的互动交流远远不止这一次。

这项鲜为外界所知的试点历时一年半，3个试点县区各自拿出了一份“县委书记权力清单”。

2010年8月20日，中共中央政治局召开会议，全面部署党的基层组织实行党务公开工作。党务公开，是党内民主的关键环节。那么，改革为什么要从县开始？

在中国，县对上，是国家政权的一个台柱、一个支撑脚；对下，则连接着整个社会，是国家政权与社会的一个接触点。因此，不少学者提出“中国政治改革应当从县一级破题”的观点。当前体制下，中央党校党建部教授蔡霞一语中的：“县委权力公开透明运行，其实是县委书记权力公开透明运行。”

蔡霞认为，在县一级权力架构中，县委书记除了对当地的重大项目、人、事、财进行支配外，还可以直接影响和制约身边人的命运，而别人很难对他

进行有效的监督和制约。这是一个很大的制度缺陷。

对体制性积弊“动刀”，不仅需要高超的技法，更需要非凡的胆力。武侯区委书记刘守成就曾对制度设计者表示：“你们把我的权力限制住了，（权力公开）效果也就达到了。”武侯、睢宁、成安各自拿出“县委书记权力清单”，并绘制出各项权力的运行流程图，其用意正在于建立制度上的“硬约束”。通过流程设计，这3个试点县“一把手”随意“钦点”干部、在干部任免问题上“一言九鼎”的土壤已经不复存在，“一把手”滥用权力的空间受到了极大压缩。

压缩权力不是削弱权力。有学者认为，这不会削弱县委权力，不会削弱党在基层的执政基础和执政能力，反而可以使县级党委的权力更加规范化、法制化、正当化，使权力的运行具有合法性，运行得更为顺利。

### 如何纵深推进

有学者指出，这次改革试点仍然带有过渡性质。比如，对县委权力实行“勘界”、进行规范，首先要有一个大的框架背景，党委的权力范围、人大的职权范围、政府的职权范围，至少是这几个范围应当理清。

更为迫切的是，要为改革者营造宽松的环境。改革的前行者，往往需要作出很大的牺牲和代价，因此必须旗帜鲜明地保护改革者、鼓励改革者。

（摘自2010年10月8日《新华每日电讯》）

状况，就要依靠群众的广泛参与和监督。在干部选拔任用上，要坚持德才兼备、以德为先的原则。但判断某人的品德如何，并非易事。一个干部如果为谋取经济利益，贪污受贿，作奸犯科，容易被发现；如果为获取政治利益，工于心计，搞“潜规则”，却不容易被发现，特别当他们善于在领导面前装扮自己时。只有能从不同角度长期观察他的广大群众，对于是做事还是作戏，是老实人还是不老实的人，看得最清楚。

要从制度上进一步弱化官本位的价值取向。“官场潜规则”在今天仍有一定市场，反过来说明“官本位”

对我们今天的政治生活依然影响很大。一个突出表现，就是不顾实际需要的提升职级，仍是调动积极性或安抚干部的几乎唯一手段。但这也带来两个潜在风险：一是当高的领导职级最终都挤满了人，会造成干部职级整体贬值。二是职务变动过频，使干部实际任期普遍缩短，不利于党的执政能力的积累和提高，还很容易把积极因素变为消极因素。而在职者缺乏安全感，又会使“官场潜规则”一类书获得更多市场。因此，要消除“官场潜规则”，必须从制度上弱化“官本位”倾向。

（摘自《人民论坛》2010年9月（上））

# 养成良好的工作作风

张柏林

作风是指一个人在学习、工作和生活等方面表现出来的态度和行为，是一贯的做法和做派。思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和能力建设，都是党的建设的重要组成部分。党的作风关系到党的生死存亡，关系到我们事业的成败。工作作风，同思想作风、学风、领导作风、生活作风一样，是我们党的作风建设的重要内容，也是我们干好工作的基本条件。如何养成一个好的工作作风，我概括了“高”、“深”、“新”、“实”四个字。

## “高”——工作上要高标准

“高”，就是工作上要高标准，严要求。

### （一）树立全局观念，在大局下行动

一是要有全局观念。全局观念，是高标准的核心，是方向。因此，我们在完成一项重要任务时，一般要考虑到以下四条：其一，是否贯彻了中央的精神、是否与党和国家的中心工作合拍；其二，是否符合中国的国情和实际；其三，是否符合人民群众的根本利益；其四，是否有利于改革发展稳定的大局。二是在大局下行动。我们承担的许多任务，都直接关系到改革发展稳定的大局。因此，每出台一个政策或采取一个举措，都要围绕着党和国家的中心工作来进行，在大局下行动；都要经过反复调研，多次论证，各方征求意见，有的还要先行试点。三是要把握并处理好各方面的关系。要秉承积极、稳慎的态度，在工作中妥善处理好各方面的关系。

### （二）用高标准要求自己，使工作更加完美

一是为自己确定一个符合实际的高水准的目标。机关的许多工作，多数情况下很难用对和错来判断。就像两个剧团用同一个剧本演戏，我们看后评论，只能说哪台戏演得好，哪台戏演得差，而不好说哪台戏演得对，哪台戏演得不对。但确有高下之别。确定一个高水准的目标，会逼着我们去爬坡，不断给自己增加压力。当然，确定的目标，一定要考虑到它的现实可能性，要量力而行。二是增强工作的计划性和预见性。要在科学分析的基础上，确定

工作目标，制订工作计划和规划。我们常讲“长计划，短安排”。这个长计划就是预见。要以长定短，以短保长。在做一项重要工作时，不仅要开好局，还要像下棋一样，看出后二步、三步。不能脚踩西瓜皮，滑到哪里算哪里。要考虑到这项工作完成过程中的发展趋势，中间会遇到哪些问题，这些问题如何解决，最后会产生几种结果，如何使不好的结果向好的方面转化等等，预先想好应对之策。三是经常“回头看”。一方面，过一段时间，就把工作情况在脑子里过一下电影，看看哪件事办得好，哪件事办得不太成功，有什么经验或教训，下步如何改进。就是冷静看待过去，客观评判是非，认真总结经验。

### （三）认真做事，严谨细致

一是要有高度负责的精神。做到认真严谨细致，重要的是要有责任心。接受一项工作，尽管上面还有几层领导把关，但不要心存依赖，要把自己看成是第一责任人，对工作结果，要承担主要责任，包括承担给工作造成损失的责任。这就要有高度负责的精神，一步一个脚印地、踏踏实实地去做，不怕麻烦，不怕辛苦，一丝不苟。还要注意细节。忽略细节，也会造成失误。二是要按规矩办事。一致性，是机关工作的规律之一。按规矩办事是机关一致性的重要保证。因此，开展工作，处理问题，下发文件，指导工作，都必须依法、合规、按章办事。机关很多事情要走程序。按程序办事，也是机关工作的一个规律。程序是制度，也是法，该走的程序必须走。有的事情没有程序，也有规则，没有规则的也会有一些不成文的规定动作。工作中要按照规律办事，依法行政，执行程序，执行规则，执行规定动作。三是要处理好质量和效率的关系。急事应急办。但急办，不等于粗办，不能降低质量。越是急事，越要细心细致，越要注意关键环节，否则最容易忙中出错，降低工作质量，甚至造成不良后果。

## “深”——工作要有深度

“深”，是指工作有深度，看得深，想得深，做得深。

### (一) 吃透政策，吃透下情

一是深入实际，了解实情。吃透“下头”，即深入实际，了解实际情况，占有大量翔实的第一手材料。对情况了解得深、了解得实、了解得透，这是我们能否正确决策的关键。在调研过程中，还要注意对数量的掌握。定量分析是准确把握事物的条件。胸中无“数”，有体制上的问题，也有能力上的问题，但主要的还是下的功夫不够，工作深度不够。了解情况，没有捷径可走，必须深入实际，调查研究。不要像掉在井里的葫芦，从上面看下去了，从井里看还浮在上面；不要像蜻蜓点水，一掠而过。要真深入，下苦功。二是努力成为“政策通”。政策是事业的生命。接手一项工作，首先要吃透“上头”，掌握与这项任务有关的法律、政策和要求，我们处理问题就有了方向和原则。对问题能否解决，如何解决，主要取决于四条：其一，情况是否真实；其二，法律、政策是否允许；其三，条件是否具备；其四，时机是否合适。政策水平指的是对法律、政策在实践中运用的水平。一般来说，政策水平决定着工作水平，政策的运用关系到社会的稳定。我们要努力成为“政策通”。三是原则性和灵活性相结合。在工作中，第一种情况是，政策规定得很明确，一般情况下对号入座就行了。第二种情况是，没有政策规定，只好采取循例的办法处理。第三种比较多的情况是，政策规定得比较原则，要灵活地把政策与实际情况结合起来，经过认真研究作出决策。处理问题，要依法办事，按政策办事，不能随意。但小道理要服从大道理。大事讲原则，小事讲让步，讲忍耐；原则问题要坚持，非原则问题要灵活；对大事、原则问题也要讲究艺术，有时为了进两步，还要退一步。

### (二) 克服浮躁情绪，力戒形式主义

一是把心静下来。目前，干扰我们心神的東西比较多，家庭问题、老人孩子问题、房子问题等等。想也是正常的，但目前无法解决的问题，就不要去耗费过多的精力。还有的同志希望挑重一些的担子，这也是一种进取心，但不要刻意去经营。心静不下来，无论是工作，还是学习，就会浅尝辄止，难以出成绩。这样，即使机遇来了，也会擦肩而过。因此，要尽力排除来自内心和外界的干扰，守住“寂寞”，把心静下来，用“心”来做事。二是避免工作一般化。我们经常会遇到，一项工作从结果来看，有的平平淡淡，

毫无新意；有的问题摆出来了，并没有真正解决；有的虽然解决了一些问题，却留下了后遗症。克服这种工作上的一般化，就要勤动脑、多思考，认真研究深层次的矛盾和问题。但也不能整天坐在上面思考和研究问题，更不能把开会、发文件、发通知作为推动工作的唯一方法。还要深入实际，加强个别指导，特别是分类指导，并扑下身子，总结推广经验，培养树立典型，解决深层次矛盾和问题，把工作推向深入。三是力戒形式主义。目前，个别同志在工作上缺乏深思熟虑，轻率急躁，急功近利，追求形式，不务实，做表面文章，在贯彻上级精神时，往往以会议落实会议，以文件落实文件。这种形式主义必然妨碍工作的深入，而且会使一些亟待解决的问题得不到解决。克服形式主义，就要一切从实际出发，理论联系实际，把中央的决策结合本单位的实际具体化；就要不图虚名，不做表面文章，不搞“政绩工程”；就要不空喊口号，不哗众取宠，不沽名钓誉，而是干实事，讲实效，见成果。

### (三) 联系群众，克服官僚主义

一是对人民群众要有感情。二是密切联系群众。要深入基层，深入底层，了解群众，更好地为他们服务。三是增强服务意识。官僚主义和服务意识淡薄是工作深入下去的大敌。解决这个问题，其一，对待来访者或来商量工作的同志，要有一个热情的态度，应像尊重领导那样尊重他们；其二，要认真倾听，不能无故打断人家，更不要无故否定对方；其三，要商量办事，不以老来自居，尽量吸纳对方的合理意见；其四，认真为服务对象办事，这是服务意识的核心。属于我们职责范围的，能及时解决的要及时解决；暂时解决不了的，要说明情况，创造条件争取解决。

## “新”——工作上要创新

“新”，是指增强创新能力，工作上不断创新。

### (一) 善于继承，才能更好创新

一是要在已有的工作基础上攀登。我们去完成某项工作，如果不了解它的历史，就不知道朝什么方向努力，创新也就无从谈起。否定继承，创新就成了空中楼阁。就像一位新的领导上任，应花力气深入实际，调查研究，了解情况，熟悉工作，尽快进入角色，拿出切合实际的新思路、新办法，而不是匆匆忙忙提出与过去大相径庭的工作思路，急急



忙忙烧起“三把火”。这“三把火”，很可能既不是对不合时宜旧事物的否定，也不是推动工作创新的突破口，根本烧不起来。因此，善于在前人工作基础上攀登，才能创造出经得起检验的成绩。二是要把继承和创新有机地统一起来。继承是创新的基础和前提，而创新是最好的继承。在工作创新的过程中，要把好的东西作为财富保留、发扬，为我所用；不合时宜的东西，弃之不用。一个总是不加分析地全盘否定过去的人，工作中决不会有成功的创新；同样，一个不顾实际情况，将过去的东西全盘照搬的做法，也不会取得成功。我们在实际工作中，该继承的要继承，该创新的要创新，并把二者有机地统一起来。三是要有继承和创新的勇气。工作创新包括推行一项改革，必然会遇到一些困难。没有困难，没有难题，总是一帆风顺是根本不存在的。遇到困难就退了回去，改革、创新只会半途而废，那就什么事情也做不成。创新、改革都要有勇气，有魄力。这种勇气和魄力来自于我们对事物的深刻认识，来自于我们解决问题的思路和方法，来自于我们攻克堡垒的信心。

### （二）解放思想，与时俱进

一是改革创新不能停顿。在新的形势下，必须根据变化了的情况，调整思路，改进方法，创造性地工作，才会使工作生机勃勃。改革开放以来，许多领域取得的成就，都是不断改革，不断创新的结果。二是机关工作也要不断创新。机关按部就班的事情比较多，因而容易形成思维定式。办事、办文、办会固然要有计划、有章法。但任何事情都不是一成不变的，都要以实际为出发点，以时间、地点、条件为转移。因此，我们不能囿于形成的思维定式，不能满足于工作上不出问题、被动工作，不能习惯于按惯例办事、等待应付，要解放思想，开动脑筋，无论是在工作内容、工作程序方面，还是工作方式方法方面，都要与时俱进，大胆探索，开拓创新。三是创新不能随心所欲。创新不仅要有敢闯的精神，胆子要大，还必须有科学理论的指导，要有缜密的科学态度，以符合国家和人民利益为准则，尊重客观实际和客观规律，步子要稳。创新不能蛮干，不能乱来，否则难以成事。

### （三）研究新问题，解决新矛盾

一是善于发现问题。发现问题是工作创新的起始，也是推进创新的前提。工作创新的过程，必

然会遇到这样那样的问题，只不过有的问题简单一些、容易一些，有的问题复杂一些、难度大一些罢了。脑子里要经常装几个问题，留心观察，注意研究，不可懈怠。对已暴露的问题，要认真解决；对处于潜伏状态或开始萌芽的问题，要注意观察，及时研判，争取把问题和矛盾解决在初始阶段。二是不断研究探索新课题。当前，我国经济社会发展进入了新阶段，各项事业快速发展，许多工作都站在了一个新的起点上，有许多新的课题，等待我们以战略思维和创新精神去回答，去解决。三是要宽容失败。失败是教训，更是经验，是通向成功的铺路石。我们应支持创新，宽容失败。

## “实”——工作要落实

“实”，是指工作要落实。

### （一）加强制度建设，是抓好落实的保证

一是领导要亲力亲为，抓好制度建设。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性，是一定范围内和特定时间里每个人都要遵守的，具有规范性和强制力。要舍得花精力来抓制度建设。“磨刀不误砍柴工”。处长要抓好处里的制度建设，司长、主任要抓好司里、中心的制度建设。制度不健全的，抓紧健全起来；不合时宜的，抓紧取舍；针对性不强的，抓紧修改，增强针对性。二是领导要以身作则，带头遵守制度。领导带头遵守制度，首要的是贯彻执行民主集中制。大事一定要集体讨论决定，不搞“一言堂”。日常工作要分工负责。正职要多尊重副职，放手让他们做好分管的工作，不要大小事都自己把着，遇事多与副职沟通、商量。多沟通是班子的粘合剂。副职要尊重正职，服从领导，维护正职的权威，不要总是看到正职不如自己的一面，总想压过正职，“荷叶包钉子，个个想出头”。三是明确责任，认真执行制度。工作的落实要由人去完成。在工作的落实过程中，既要有工作分工，又要有责任划分。

### （二）解决卡壳问题，是抓好落实的关键

一是领导应亲自过问卡壳问题。二是集中群众智慧解决卡壳问题。三是上下联动解决卡壳问题。

### （三）督促检查，是抓好落实的重要环节

一是派督查组和检查组是促进工作落实的重要手段。二是通过监督促进其它工作。三是加强机关内部的监督工作。

（摘自2010年10月11日《中国人事报》）

## 为官如同海瑞

车耳

### 像海瑞那样面对上级

海瑞是明朝出生的人，通过乡试中过举人。之后到京城参加全国性统考，耗了六年却每次总是名落孙山，后来候补了个小官，从此步入仕途，当了现在人称的公务员了。

在当时阿谀奉承的年代，为官不久的海瑞显得与众不同。当御史上级召见时，其他部下都伏地跪拜，唯海瑞长揖而礼，因为他觉得“到御史所在的衙门当行部属礼仪，这个学堂，是老师教育学生的地方，不应屈身行礼。”

### 像海瑞那样迎来送往

身为政府官员，进京朝拜的事不能避免。在海瑞那个年代，地方官员进京旅差费和送京官的礼金要各户摊派，所以进京一次扰民一次，出差多了老百姓吃苦就多。海瑞于是颁布地方性规定下令废除这个习俗，自己以身作则，进京轻车简从，不搞大开支，即便这个有限的费用也由他自己的机构出，不转嫁给百姓。

同时，他禁止属下大肆吃喝招待和不必要的迎来送往，以减少政府开支，进而减轻百姓税赋。还不许官员新造房子，也不许他们装修，房中各式家具也不准添置，有了也不给报销。

至于接待来访要员，海瑞也有自己的办法。上任不久京城一位要员要经过其辖区，地方其他官员各个摩拳擦掌，备好银两准备好好孝敬一把。结果海瑞一封信写过去，问这个要员究竟是“素性简朴，不喜逢迎”，还是别人误解其意，否则，为什么他每到一处，地方官都要花费几百两银子为其置办酒席呢？那个官员接信后很恼火，索性不从海瑞管辖地段走了，于是节省了当地的公款。

### 像海瑞那样置办宴会

海瑞和母亲感情深厚，去各地任职一直带着母亲。也有过开几桌家宴为母亲祝寿的想法，招致了上级的调查。查来查去结果出人意料：这个万人之上的父母官，为母亲过生日只买了两斤肉！让奉命找他

麻烦的官员都为其廉洁所感动。

### 像海瑞那样治吏为民

海瑞那个年代，在江浙为官，“三年清知府，十万雪花银”。那时的官员和现在一样，能不隐退就不隐退。

可是当得知海瑞要来任职，地方官员却怕得要死，就顾不得那么多了，有申请离职的，有提前退休的，有主动调往他处的。那些飞扬跋扈的土豪劣绅赶紧把自家的朱红大门漆成黑色，以示没有与众不同，有的宦官也赶紧将八抬大轿改为四人小轿。

今天如果多几个海瑞，反腐倡廉就会顺利多了。有贼心还有贼胆的贪官就不敢继续贪，有贼心没有贼胆的就不敢尝试贪，像重庆那些本来有魄力又有业绩的干部就不会锒铛入狱，许多党的好干部就不会被糖衣炮弹击中落水，就不用要求人提前退休，也不用中纪委“双规”，更不用检察院法院动用公共资源发起一个接一个的诉讼。因为有了“海瑞们”后，那些家伙自己就跑了。

海瑞有句名言翻译成现代文就是：“假使所有地方官吏都不行贿，是不是就没有人调升京官了？假使所有地方官吏都行贿，是不是就没有一个人降职或获罪了呢？”

海瑞身体力行，他真的做到了。拒绝行贿，他最后当到部级干部，比很多花钱买官的人官还大；粗茶淡饭，他活到了古稀之年，比很多衣锦肉食的人寿命还长。古语道，忠孝不能两全，在精忠报国和克尽孝道之间只能择其一。但是海瑞做到了忠孝两全，他携母为官以报养育之情，恪尽职守以报知遇之恩，最后不仅自己被皇帝册封，连母亲都被追认为四品夫人。

以他一个那么大的“高干”，去世时除了海南老家几亩地外，箱子里只有几两银子，加上旧衣和杂物，财富不足十银，让办理丧事的官员落泪。“不怕死，不爱钱，不结伙”，则是后人对他一生最好的总结。

做一时的海瑞容易，做一辈子的海瑞难。

（摘自《世界知识》2010年第20期）

# 揭开“货币战”的迷雾看真相

明金维 汪平

最近，有关“货币战”的言论甚嚣尘上。

## 疑问一：什么是“货币战”

迄今为止，尚没有人对“货币战”下一个权威的、令人信服的定义。

按照传统理解，“货币战”是指一国凭借其强大的经济和金融实力，利用货币和汇率政策，从经济上打击竞争对手、掠夺别国财富。

因此，“货币战”从本质上讲，具有强烈的预谋性、目的性和破坏性，是“经济战”的一种形式，也是国与国之间矛盾斗争激烈的表现形式之一。

但必须指出的是：此种意义上的“货币战”，目前只处于猜测、传言阶段，尚无明确证据显示世界各国正在从事这样一场损人不利己的“自杀式行动”。

实际上，结合当前世界经济形势，“货币战”的含义要简单、明确得多，其大致可以理解为：一些国家和地区由于面临内部经济困境，为刺激出口、增加就业，竞相采取措施，人为压低本币汇率。如果越来越多的国家和地区采取这种以邻为壑的货币和汇率政策，势必加剧各国间的利益冲突，最终将破坏世界经济复苏进程，其影响在一定程度上也许可以与“战争”相提并论。

虽然近期各国在货币和汇率政策上的对立和矛盾有所增多，但必须看到，这一局面还远远称不上“战争”。西方媒体反复炒作“货币战”，实际上夸大了各国货币和汇率政策的分歧，增加了国际社会的紧张情绪。

## 疑问二：谁在制造“货币战”气氛

从表面看，这一轮“货币战”起因主要源于中美关于人民币汇率问题的争端升级。此外，日本政府在日本持续升值后直接干预汇市，以及巴西、韩国、

新加坡等经济体纷纷采取措施遏制本币对美元过快升值的势头，都在其中扮演了重要角色。

但是，这一轮“货币战”的真正起因应归于美国。第一，美国一些政客迫于国内政治压力，再一次挑起并激化关于人民币汇率问题的争端，使人民币汇率问题看似处于当前“货币战”的漩涡中心。

第二，这一轮“货币战”的根本原因在于美国联邦储备委员会巨量“印钞”。面临经济困境，美联储长期将基准利率维持在接近零的水平，同时以购买金融资产的方式，向金融系统投入大量美元流动性，这一过程也被形象地称为美联储“开动印钞机”。美联储这一政策直接导致美元贬值预期加大，同时也导致大量美元投机资金进入新兴和发展中经济体进行套利。

结果是，从韩国到巴西，从泰国到新加坡，全球许多经济体都感到本币对美元升值的强大压力。美元贬值带动其他货币升值，对这些经济体出口甚至金融安全与稳定，都构成了挑战。这些经济体反过来被迫采取措施，干预外汇市场，压低本币汇率，最终形成了看似“货币战”的局面。

## 疑问三：“货币战”的危害到底有哪些

如果“货币战”真的开打，各国纷纷使本币贬值，以此希望刺激出口、摆脱经济困境，这将对世界经济和金融稳定带来严重冲击。

从全球第一大经济体美国来说，如果美联储持续“印钞”，将有可能造成全球范围内美元流动性过剩和美元贬值，进而带来严重的“热钱”投机问题。

最典型的结果将是：大量美元“热钱”涌入新兴和发展中经济体进行投机，如果这些经济体不采取干预措施，“热钱”就有可能在当地制造新的股市和房地产市场泡沫；如果这些经济体货币当局通过“印钞”来吸收“热钱”，则有可能在当地造成通

## 人民币保持稳定既是自保亦是贡献

最近一段时间，汇率问题再次升温，先是美国方面，出于中期选举的政治目的，要求中国加快人民币升值的步伐，接下来在国际货币基金组织（IMF）和世界银行2010年年度会议上，一场所谓“货币战争”的硝烟随之而起。

在西方媒体聚焦放大之下，各国近期稳定币值之举似乎吹响冲锋号，国际市场的汇率波动则好似狼烟滚滚，“战争”一触即发。然而，从汇率问题到贸易和经济发展模式，从发达国家到新兴经济体，这场战争既没有明确的战场也没有清晰的敌我。所谓的“货币战争”更像一团迷雾，笼罩在世界经济复苏的地平线上，模糊了其中的利益纠缠。

货膨胀。

与此同时，美元贬值还可能带来大宗商品价格飞涨，国际金融危机全面爆发前世界一度面临的“油价飞涨”和“粮食危机”局面就有可能卷土重来。

更为重要的是，如果各国就此抛弃在国际金融危机之后形成的合作精神，转而采取以邻为壑的货币和汇率政策，将使世界经济面临严峻挑战。

### 疑问四：中国在“货币战”中应警惕什么

正如前文所言，美国政客挑起人民币汇率争端和美联储“印钞”，才是这一轮“货币战”的真正原因。对于中国来说，一个值得警惕的现象是，一些美国政客和少数西方媒体不仅故意曲解这一事实，而且在“货币战”的解决之道上，也往往打着“承担责任”的旗号，对中国施加压力，甚至有意“抹黑”。

事实上，美联储“印钞”导致美元大幅贬值，才是造成当前许多经济体被迫干预汇市的根本原因。因此，即便人民币大幅升值，也不能解决美元贬值的大背景下新兴和发展中经济体本币“被升值”的问

### 硝烟四起

有关“货币战争”的言论并非一夜之间成为热门话题，而是随着国际市场汇率变化渐成气候。当IMF和世行年会在华盛顿举行之时，美元对欧元汇率已经跌至8个月以来最低，美元对日元汇率一度跌至15年最低。在新兴经济体国家，随着本币对美元持续升值，各国不但严防热钱涌入，还面临出口下滑、经济增长减速的难题。这样的背景下，不少政府纷纷出招稳定汇率，一时间“货币战争”硝烟四起。

巴西政府4日宣布，增加针对外国投资者在巴西固定收益投资的金融操作税，税率从2%增加到

题，也无法杜绝这些经济体干预汇市的行动。

### 疑问五：“货币战”出路在哪里

当前“货币战”的言论之所以甚嚣尘上，一个重要原因在于，随着世界经济复苏势头放缓，一些国家为摆脱自身经济困境，试图采取“人人为己”的货币和汇率政策。

当前世界经济虽然持续复苏，但潜在的风险和挑战依然很多，危机其实还远没有真正远去，此时此刻，国际社会继续秉承团结协作的精神至关重要。

此外，这一轮“货币战”再次凸显了当前全球货币体系的困境，即美元作为美国的主权货币，同时承担了国际主要储备货币的职能，而这两种职能之间往往是相互矛盾、相互对立的。美联储为刺激美国经济增长开动印钞机，很可能导致美元流动性泛滥和美元贬值，进而对国际金融稳定带来新的冲击。因此，建立新的全球货币体系依然刻不容缓。

（摘自2010年10月18日《金融时报》）

4%。巴西财政部长吉多·曼特加解释，提高此项税收旨在维持巴西货币雷亚尔币值稳定。今年以来，随着巴西经济稳步恢复增长，进入巴西的美元资本持续增加。尽管巴西中央银行每日两次入市购买美元以阻止雷亚尔的升值趋势，但雷亚尔币值近来持续升值，对美元汇率再次回升到2008年9月金融危机爆发前的水平。巴西宣布提高针对外国投资者有关税收第二天，韩国政府也表示，为防止外资流入过度冲击韩元币值，考虑加强监管外汇金融衍生产品。为减缓韩元升值压力，韩国在9月大量买入美元，但韩元对美元汇率仍持续走高，一度创下5个月以来最高纪录。韩国企划财政部长官尹增铉表示，鉴于汇市近期可能会大幅波动，政府准备必要时采取干预措施。

迫于美元持续贬值的压力，日本政府和央行今年9月15日在东京外汇市场抛售日元买进美元，6年来首次直接干预日元汇率。此外，日本中央银行——日本银行5日宣布下调银行间无担保隔夜拆借利率到零至0.1%，开始实施包括零利率政策在内的综合宽松金融政策。尽管日本政府和央行多管齐下，但仍然难以逆转日元对美元的升值趋势。

### 美元因素

在“货币战争”的喧嚣背后，美元因素不可忽略。美元汇率看似毫无规律的波动其实与美国经济的运行节拍和美国政府出台的经济刺激计划息息相关。今年8月欧债危机明显缓解后，美元又开始新一轮的贬值潮。美国不一定直接干预汇率，但由于美元是首要国际储备货币，美国可以通过更多样而隐蔽的方式操纵汇率市场，例如通过美国国债交易影响市场利率和货币供应，或者通过压低基准利率影响美元汇率水平。诺贝尔经济学奖得主约瑟夫·斯蒂格利茨认为，美国试图以宽松的财政政策挽救本国经济，却严重扰乱国际汇率市场。当美国财政部长蒂莫西·盖特纳在IMF和世行年会上指责其他国家干预汇率之时，美联储的货币政策走向正影响着

国际外汇市场。

### 谁的战争？

尽管承认近来汇率市场的异动符合“货币即武器”的比喻，IMF总裁斯特劳斯·卡恩却避免使用“货币战争”这样的词汇。他在8日的新闻发布会上坦言，自己不喜欢如此“尚武”之说，因为以货币为武器“肯定无益于全球经济”。在所谓的“货币战争”中，对汇率问题争执不下的世界各国身处同一战壕，共同面对世界经济复苏的严峻挑战。

尽力回避使用“货币战争”同时，斯特劳斯·卡恩更愿意谈谈全球携手实现经济复苏的意义所在：“我们相聚在这个关键时刻，面对那难以预测的未来”。世界银行行长罗伯特·佐利克也难以认同“货币战争”的言论，认为各国政府当前有关汇率问题的争执将打击投资者信心，不利于私营部门参与到世界经济复苏之中。与鼓吹“货币战争”的论调相反，佐利克呼吁通过国际合作解决问题。“如果真有需要国际合作的时刻，那就是现在。”他说。

有关“货币战争”的喧嚣出现在世界经济初见起色之时，印证了IMF关于全球经济复苏脆弱性的担忧，同时考验着历经金融危机洗礼之后的国际经济合作体系。颇具讽刺意味的是，正是得益于国际合作，世界经济才没有被两年前席卷全球的金融危机彻底摧垮，如今世界经济刚刚开始复苏，各国却因为汇率问题打起了“货币战争”。正如汇率波动绝非简单的币值问题，而源自发展模式等更深层的经济话题。在斯特劳斯·卡恩看来，威胁世界经济复苏的并非所谓的“货币战争”，而是在其中遭到消散、瓦解的国际合作精神。“这种势头虽然没有消失，但在减弱，这才是威胁所在”，他说：“每人都应牢记，全球危机没有国内解药。”

对于人民币而言，保持相对稳定，既是一种自保行为，也是对避免世界“货币战争”恶性循环的一种贡献。

（摘自2010年10月12日《中国经济导报》记者张守营）

## 世博会留给我们的文化启示

周汉民

今天，用孔子的一句话来形容正在举行的中国2010上海世博会是最为恰当的，那就是“四海之内皆兄弟”。

这一届世博会留给上海，留给所有的参展国家、国际组织以及企业以怎样的思想滋养和文化启示，我认为主要有如下五个方面。

第一，世博会体现了以人为本的大气。这一届世博会的主题是“城市，让生活更美好”，这个主题很宽泛，它是为全世界所有向往来到城市、为了更美好的生活而驻留城市的人们所提出的，目的就是为了实现人的价值、彰显人的尊严。这就是为什么全世界会有189个主权国家、57个国际组织、50个城市最佳实践案例和18个企业馆共襄盛举。这届世博会在以人为本这一思路的指引下，留给未来最深切的感召，就是它对人类未来发展的思考、展示和启迪。

第二，世博会留给人类未来的启示是，要不断进行科技创新。创新是人类发展的动力和不竭的源泉。为什么上海国际艺术节能够从一个地方性的活动发展成有全国影响力的活动，继而又成为具有全球意义的活动，我想，正是因为创新是它的灵魂。为什么人们都热衷于世博会里的热门场馆，就是因为人们注重这些场馆所展示的创新。

第三，世博会最让我们感动的是，搭建了一个多元文化和多种文明平等交流的舞台。到今天为止，世博会举行的国家馆日和国际组织荣誉日已经有155个了，国不论大小，地不分远近，经济发展不论其水平，在这样一个舞台上，每个国家都获得了最充分的呈现。因此，国家馆日、国际组织荣誉日也成

了最精彩的节庆。没有一个国家，没有一个国际组织在这届世博会上被边缘化。

第四，世博会留给人类社会的将是一个合作共赢的崇高理念。这届世博会最值得人们称道的就是，我们从来没有想把它打造成上海的博览会，也没有意图把它打造成仅是中国的博览会，而是希望它成为真正意义的世界博览会。

第五，世博会是有勇气面向未来的。这届世博会举办至今最不容易的就是筹备阶段，那时正是全球陷入金融危机以及世界经济衰退的前期，没有一个国家能事先精准预测，并在事后独善其身，但是到今天，没有一个国家因为金融危机的影响而退出世博会。世博会是耗资巨大的，少则几百万美元，多则上亿元，但是人们愿意尽力量来打造世博会，不是为了对人类自身的炫耀，而是为了留一点我们人类共同的努力给未来。

概言之，中国2010上海世博会是有勇气走向未来的，人类共同的努力不是一国一邦的努力和奋斗，我相信世博会给世界留下最深刻印象的是：联合国40个国际组织相聚于此地，这是联合国参加历届世博会规模最大的一次；非洲有50个国家在上海世博会欢聚一堂，是非洲大陆对当地民俗民风和文化特质的最集中的一次展示；整个大洋洲都参加了上海世博会；除了两个国家，其他所有的亚洲国家都欢聚世博；除了一个国家，其他所有的欧洲国家都参与了世博……所有这些热情的参与都表明，伟大文明的传承需要现代展示，通过世博会我们能够领略到世界伟大文明留给我们的印记。

（摘自2010年10月1日《解放日报》）

# 让中国对着世界说

何平

形象，对于一个国家而言，如同对一个人一样，是很要紧的。良好的国家形象，是一种无形的力量，是吸引力、感召力和影响力。

我们必须向世界说明一个真实的中国。

有三个问题需要明确回答：

——中国是谁；

——中国处在什么方位；

——中国未来向何处去。

需要深思的是，为什么会在对中国形象的认识上出现失真？除去偏见和误解，其中重要一点在于，中国形象的两重性、独特性、丰富性和多样性往往被忽略。

当今中国，既古老又现代，既落后又先进，既坚守又变通，既矜持又活跃，既充满活力又充满矛盾，既充满希望又充满挑战——

一方面，GDP的急剧增加把中国迅速推到世界第三的位置，另一方面，庞大的人口数量使得人均拥有社会财富被明显摊薄；

一方面，一座座可以同发达国家媲美的现代化大都市尽显繁华，另一方面，广大农村仍有不少地方处于贫困落后状态；

一方面，可以用人造飞船把人送上遥远的太空，另一方面，牵牛扶犁等刀耕火种的原始耕作方式并不鲜见；

一方面，“中国制造”遍及全球每一个角落，另一方面，由于缺少“中国创造”使得中国产品长期处于国际产业链的低端；

一方面，不断书写着经济起飞的伟大奇迹，另一方面，也面临着快速发展带来的各种新的挑战；

一方面，积极吸收借鉴人类一切文明成果，另一方面，始终牢牢坚守着自己的发展理念、发展道路、发展模式。

……

认识当今中国，既不能简单等同于长城、故宫、兵马俑，也不能简单等同于鸟巢、水立方、三峡大坝；了解当今中国，既不能只知道京剧、武术、大熊猫，也不能只看到两弹一星、高速铁路、载人飞船。否则就会出现盲人摸象的困惑。

试图以一个标签来定义中国无疑是困难的。

打算用一种符号来代表中国总是有局限的。

这就是看似矛盾却又真切实在的中国。

矛盾背后，折射的是当今中国所处的特殊历史方位：迅速崛起、势不可挡，大而不强、将强未强。

作为一个大国，中国在全球事务中具有举足轻重的作用。作为一个新兴发展中国家，中国已成为世界经济中最为活跃的力量。

一句话，中国的国际地位在迅速提升。

但地位的提升并没有改变历史定位。

中国的基本国情没有改变。这就是社会主义初级阶段和发展中国家的历史定位。

看中国，首先要看这一基本点。

向世界说明中国，首先要说明这一基本点。

大国要有大国的心态。大国的心态应当是一种自信的心态。

只有自信才能使人感到可信。

自信是对真实的尊重，是对问题的直面，是对世界的坦诚，是一种大度，是一种胸襟，是一种从容。哪怕现实并不都是繁花似锦、歌舞升平。

真实的中国形象要比刻意粉饰的更具魅力和风采。

大千世界，千差万别。国家有差异，文化有差异，习俗有差异，观念有差异。

向世界说明中国，必须尊重国际传播规律，必须掌握跨文化传播技巧。既要知道该说什么，也要清楚该怎么说。要善于超越差异，别中求同，把握中国自身利益与国际社会共同利益的交汇点，寻找人类思想情感的共鸣点，占领道义上的制高点。

占领国际舆论的制高点，归根到底是占领道义上的制高点。

掌握国际舆论的话语权，归根到底是掌握议题设置的主导权。

我们应当坚持不懈地向世界宣示：中国对内谋求科学发展，对外致力于和平发展；对内建设和谐社会，对外推动建设和谐世界。中国走向世界，是世界的福祉；世界走近中国，是中国的机遇。中国绝非“另类”，更不是威胁，而是国际大家庭中和平、友善、负责任的一员，是实现人类持久和平、共同繁荣的积极力量。

我们要向世界展示一个和平发展、充满活力、勇于担当的中国形象。

（摘自2010年10月16日《光明日报》）

# 新形势下如何做好县委书记

王吉利

县一级政府是贯彻落实中央、省和市(地)工作部署的执行机关,具有承上启下的重要作用。县委书记是一个县的领导核心,身处城市与乡村、宏观与微观、高层领导与基层领导的结合点上,担负着全面贯彻落实党的路线方针政策,维护一方稳定、发展一方经济、致富一方百姓的重要职责。结合自身县级政府工作实践,我认为做好新时期县委书记工作,必须做到以下“六个好”。

一、练好本领强素质。随着时代的进步,科学技术的进步,知识的“陈旧率”越来越高,“淘汰率”越来越快,“保鲜期”越来越短,特别是面对新的岗位和纷繁复杂的各项工作,县委书记必须善于学习新知识,积极接受新事物,主动研究新问题,不断提升适应新形势和驾驭新局面的能力。要学理论,坚持不懈地用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑,努力提高政治理论水平;要学知识,及时全面掌握市场经济和现代经济管理方法,努力提高领导能力;要学经验,坚持深入基层,深入实践调查研究,尤其要注重向老领导、老同志请教,诚恳地接受其他领导和同志的关心、指点及批评、意见和建议。

二、当好班长抓班子。从地位和作用上讲,县委书记是县委的“班长”,也是县级领导班子的“班长”,不仅要协调好县委内部班子成员之间的关系,抓好县委的全面工作,还要支持人大、政府、政协开展工作,密切配合,相互支持,使四个班子真正拧成一根绳,攥成一个拳头,形成一个合力。要把一起工作的机会看做缘分的积淀和感情的联结,当“班长”而不当“家长”,总揽而不包揽,果断而不武断,到位而不越位,有主见而不主观,补台而不拆台,真正使一班人思想同心、目标同向、工作同步。在工作中顾全大局,敢抓敢管,敢于负责,认真执行民主集中制原则,对事关全局的重大问题,及时召开专题会议,广泛征求意见建议,充分运用集体智慧,作出科学决策。在执行党的路线、方针、政策上和重大问题的决策上把好关、掌好舵,鼓励政府一班人

大胆地创造性地开展工作,最大限度调动政府一班人的积极性;主动支持人大行使好监督、任免权和讨论重大事项决策权,支持政协搞好政治协商、民主监督和参政议政,通过人大立法程序把党的主张变成人民的意志,通过政治协商等形式把党的意图变为社会各界的共识,努力把四大班子建设成为讲政治、讲大局、讲团结的班子,想事、干事、求真务实的班子,一心为民、执政为民的班子,积极进取、奋发有为的班子,与时俱进、开拓创新的班子,从而形成推动地方经济社会发展的强大合力。

三、树好导向带队伍。推动经济社会又好又快发展,关键在于塑造高素质的党员干部队伍。作为县委书记,必须把求真务实作为工作准则,团结和带领各级党员干部,勤于政事,埋头苦干,扎扎实实抓推进,兢兢业业抓落实,努力把大事办好,难事办成,形成察实情、讲实话、办实事、求实效的良好风气。在选拔任用干部上,要坚持公道正派的用人准则,注重在工作实践中考察、识别和使用干部,做到知人善任、不拘一格,人尽其才、才尽其用。要树立良好的选人用人导向,以能力、政绩、操守为标准,不论资排辈,不任人唯亲,建立有利于优秀人才脱颖而出、不拘一格选拔和使用人才的环境。在关注干部成长中,要做到严格要求、大力支持、关心爱护并重,善于在艰苦的环境中、在基层一线发现干部、选拔干部,使那些不跑不找、踏实干事、不事张扬的干部得到提拔和重用,真正在各级党政机关形成争着干、抢着干、比着干的浓厚氛围。在推动工作时,要善于把握说话的分寸和尺度,不指责,不挑剔,不求全责备,对事不轻易作结论,对干部不轻易评论,做到对上不说假话,对下不说空话,对同事不说套话,背后不说坏话,以高尚的人格魅力去影响人、感动人和团结人。要妥善处理与基层单位的关系,经常深入基层,指导工作,发现问题,化解矛盾,鼓舞士气,充分调动各级党员干部的工作积极性,提高工作效率。

四、管好自身做表率。律己方能服人,身正方



# 富裕标准的变迁与参照

总体而言，富裕标准有两个参照，一是财富多少，二是生活压力大小

胡建国

## 变迁中的富裕标准

通过对近几年全国抽样调查数据的分析发现，简单地以是否拥有住房、汽车为标准已经越来越难以区分出富裕阶层群体。这是因为随着大众消费时代的到来，过去作为某些富裕阶层拥有的消费品已经被更多的人所能消费起，这些消费品成为今天

能带人，无私方能感人。作为县委书记，必须把清正廉洁作为铁的纪律，从警示教育中吸取教训，时刻警醒自己，严格要求自己，决不做损害党员干部形象的事，决不做损害人民利益的事，决不搞权钱交易、以权谋私，以廉洁、务实、高效的形象取信于民。要牢固树立正确的权力观和价值观，把当官为什么、领导做什么、掌权干什么作为终生课题来对待，做到常怀律己之心，常思贪欲之害，常除非分之想，常修为官之德，堂堂正正做人，清清白白为官。切实加强“两风”建设，自觉规范自己的工作范围，约束自己的生活范围，净化自己的社交范围，带头管好自己的一言一行，管好自己的家人，管好自己身边的工作人员，用自己的表率作用树立执政为民的良好形象，赢得人民群众的拥护。

**五、做好公仆重民生。**县委书记影响力和凝聚力的获得，不仅靠自身职位、见识胆识和个人才华，更重要的是靠人格风范。因此，县委书记必须把执政为民作为人生追求，牢固树立全心全意为人民服务的公仆意识，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，尽心竭力多为当地人民群众办实事、办好事，使县级各项工作更加顺民心、合民意，赢得人民群众的信赖和支持。要身体力行共产主义道德，牢记“官”是为人民服务的岗位，“权”是为人民服务的工具，把“为官一任，造福一方”作为座右铭，重实绩不图虚名，鼓实劲不尚虚荣，求实效不务虚功，

的生活必需品，已失去识别富裕阶层的标识功能。

与媒体观点不同，许多学者有着自己的判断标准，恩格尔系数就是学者用于判断是否达到富裕的最常用标准，政府也常使用这一标准。恩格尔系数是指居民家庭中食物消费支出占消费支出总额的比重，系数越高，表明一个家庭的总支出中用来购买食物的费用所占的比例越大，反之越低。

做到时刻心系于民，立志造福于民，真正取信于民。始终坚持把群众的情绪作为第一信号，把群众利益摆上第一位置，把群众满意作为第一追求，带着深厚的感情为地方工作，为群众谋利，全心全意实践党的宗旨，坚决做到心里装着群众，凡事想着群众，一切为了群众，让人民群众享受更多的改革和发展成果，得到更多的实惠。

**六、谋好思路促发展。**发展是硬道理，是人民的热切期盼。因此，县委书记必须把加快发展作为第一要务，夜以继日想发展，一心一意谋发展，真抓实干求发展，用超常规的工作措施，超常规的落实力度，带领各级各部门把密山市的优势发挥好，条件利用好，潜力挖掘好，科学谋划切实可行的发展思路，集中精力抓大事、干实事，促进县域经济和社会各项事业大发展、快发展、跨越式发展。在县级发展战略定位上，必须吃准上情，摸清下情，了解外情，把握内情，以科学发展观统领全局，做到发展改革稳定协调一致。作为边陲县城，我市认真研究国家和省的发展政策，在深入调研、广泛征求意见的基础上，确立了“做强大工业”、“振兴大农业”、“发展大旅游”、“搞活大经贸”、“建设大通道”五大发展战略，努力把密山建设成为黑龙江省东部地区重要的交通枢纽、物流中心、对俄进出口加工集散地和旅游胜地，让密山的经济更加繁荣，人民更加富裕，社会更加和谐。

（作者系中共密山市委书记）

1957年的中国城乡居民家庭恩格尔系数为58.4%和65.8%，1978年为57.5%和67.7%，这表明在改革开放之前中国城镇居民家庭大体处于贫困与温饱的边缘，而农村处于贫困的水平。改革开放后，特别是近10年来，中国城乡居民家庭恩格尔系数快速下降，2008年城乡居民家庭恩格尔系数为37.9%和43.7%，分别达到富裕和小康的水平。如果按户籍人口计算，目前中国城镇居民约占32%左右，以恩格尔系数为标准，那么中国有三成左右民众达到“富裕”标准。

然而，事实上，判断富裕标准的恩格尔系数在中国存在失真的因素。由于20世纪90年代后期以来，中国教育、医疗、住房等社会事业的市场化改革，导致中国家庭消费结构发生明显变化。从全国抽样调查的结果来看，近10年来居民家庭在住房、教育、医疗方面的支出快速上升，这使得食品支出在消费结构中的比重被“挤占”退到次要位置，也就是说，恩格尔系数存在“被下降”的情况。在许多低收入家庭的消费支出中，大部分收入都用于了教育、医疗和住房，由此不少家庭甚至负债。在这种情况下，很多低收入者家庭的恩格尔系数被拉低。因此，以恩格尔系数来判断富裕程度，极有可能使很多低收入家庭“被富裕”。

### 到底是谁富了

那么，用什么标准来判断富裕更可靠？对此，至少要考虑两个因素：

第一，毫无疑问，富裕程度与拥有多少财富是正相关的，用财富多少来判断富裕是最直接的标准。例如改革开放初期“万元户”曾是社会公认的富裕标准。但是，今天对于拥有多少财富才算是富裕，没有一个公认的标准，不过，我们还是可以大体推断，由于在过去相当长的时期里，中国工资增长缓慢，由于中国收入差距不断扩大，贫富不断分化，这些因素决定还有相当部分群体没有达到富裕的水平。

第二，富裕标准与社会成员生活压力（体面生存）是正相关的，也就是说，收入再高，但是生活压力大，

那么富裕的标准也会提高；反之，收入处于中低水平，但是生活压力小，能够体面的生存，那么社会成员对于富裕的标准也会相对要低。

总体而言，富裕标准有两个参照，一是财富多少，二是生活压力大小。据此，如果我们将社会阶层群体大体划为富裕与非富裕这两大类，可以看出在目前中国哪些人属于富裕群体：

第一，社会中上层，他们是毫无疑义的富裕群体，拥有高收入，低生活压力（不是职业压力）。他们包括私营企业主、国家与社会管理者、高级经理人员，高级专业技术人员等阶层群体，这些阶层群体的富裕程度与发达国家相对应的阶层群体大体比肩，但是他们的数量在社会阶层结构中不到10%。

第二，中间阶层，生活压力下的准富裕群体。从财富上看，中间阶层拥有的财富已经达到或接近富裕水平，然而，从体面生存来看，大多数中产阶层面对着很大的生活压力。他们的数量在社会阶层结构中占20%多一点。

第三，社会中下层与底层，离富裕门槛尚有较大距离的群体，他们主要是低级白领、办事人员、自雇佣者、工人、农民工、农民等体力劳动者以及失业无业半就业群体等。他们的规模在社会阶层结构中占70%。

由此可见，改革开放以来，一部分人确实率先富起来了，但是这些先富起来的群体在全体社会成员中所占比重亟待提高。另外，更需要引起关注的是，对于这部分先富起来的某些群体，公众并不认同其富裕的合理性与合法性。从全国抽样调查结果来看，一方面，“有权力的人”、“有资本的人”和“有家庭背景的人”被公众视为“现实中最富有的三类人”。也就是说，现有的富裕群体主要是凭借权力资源、经济资源和社会关系发家致富的；而另一方面，在公众认为“最应该富有的三类人”，是“有学历的人”、“有能力的人”和“勤劳的人”，这表明，在公众的眼中，对于富裕群体的认同，存在着现实与理想的严重偏差，这种情况的出现与当前资源与机会在社会成员中的配置不合理是有关联的。

（摘自《人民论坛》2010年第10期（上））

# 和谐地球 简约生活

陈东升

## 文明发展的三段式

人类社会的历史实际上是人类社会与自然的一部历史，农业社会是人类被动地接受自然、畏惧自然、适应自然，是随自然而生而发展的，我们把它称之为农业文明。到了工业文明呢，它是征服自然、战胜自然、挑战自然，这样一个观念和思想的变化，造成了现在这个结果。今天大家提到的生态文明是一个更高层次的新的文明时代，是值得共同研究和探讨的新的文明形态。

今天我们探讨的生态文明是人类与自然和睦共处。人类社会已经在摆脱后工业时代进入一个崭新的文明时代，这就叫生态文明。生态文明的核心就是人与自然和睦共处，共建和谐世界、和谐地球。这是我想分享的第一个观点，当然这都是大家的共识了。

## 生态文明的三大潮流

21世纪人类文明的进程和方向是什么呢？我的看法是其本质就是节能、环保，还有一个非常重要的，就是人文关怀。我认为节能、环保、人文关怀是21世纪人类发展的三大潮流，这是不可更改的，节能、环保、人文关怀共同构成这个新的文明形态的本质和特质。当然“节能”这个词我觉得还不完全的准确，因为我们享受了工业文明，享受了科学技术发展的成就，我们希望能够保持今天这样的福祉，所以不能降低我们的生活标准和生活水平，如何来寻找新的能源是很重要的。

人类文明的进步归根结底是为了“人”的发展，人文关怀就是对人的生存状况的关怀、对符合人性的生存条件的提供，对人类的解放与自由的追求。人文关怀是社会文明进步的标志，也是生态文明时代最核心的特质。我认为，人在发展中一定是受益者，而不应被文明所异化，不应被文明所吞噬。人文关怀实际上已经是一个全球性的共识和潮流，同时工业文明带来的困境，生态问题、气候问题、新的疾病问题等等，这些挑战也需要我们人类共同应对。

## 简约生活：回归传统和自然

回归传统、回归自然、甚至是回归到天人合一的

一种新的生活方式，这种生活方式我把它称之为简约化的生活方式。

以前，我们大家都推崇美国的生活方式。上世纪五六十年代，随着美国的崛起，“美国梦”开始影响全世界，美国的价值观和生活方式成为榜样，许多移民都是抱着美国梦的理想前往美国。但“美国梦”代表的生活方式在今天也受到挑战，因为它过度强调了物质财富在成功中扮演的角色。在完成中国现代化、实现“中国梦”的进程中，我们要汲取“美国梦”所蕴含的奋斗、勇气、追求等积极的成分，但一定要避免西方现代化过程中所犯的错误。

我经常讲一个案例，我们新的首都机场航站楼，它既是中国改革开放30年伟大成就的体现，也是工业文明那种巨大的夸张和巨大的挑战自然的标志体现，同时它可能也是未来新文明时代的一个最好的反面教材。它实际上是制造一个小地球，十层楼高的大空间，冬天不知道要烧多少暖气、夏天不知道要放多少冷气来保证里面的温度，实际上这是巨大的浪费。所以我个人认为应该适应人的要求但不能过分地夸张，应该寻找一种简约化的生活方式。

所谓简约生活，即简单、集约的生活方式。在物质层面，要适度地保持我们的生活品质和质量，享受文明带来的富裕和方便，但不夸张、不过分；在精神层面，每个个体是独立、自由的，个体间、群体间相互尊重，和谐共赢。核心就是朴实、自然，可持续发展。简约化的生活方式可能是我们人类未来的生活方式的一个核心标志和方向，其实简约化的生活方式已经处处可以看到了，比如新的节能环保的建筑、新的利用太阳能的建筑方式都在出现。在建筑以及设计领域，简约成为时尚潮流和一种美学态度。艺术家们认为，在各种文明或者文化的高峰期，人类都试图使自己从多余和繁琐中解脱出来。我们在建筑、艺术、音乐甚至技术中都能看到这种现象。从这些繁琐中解脱出来就是一个成熟的过程。

当一个新的文明形态和新的生活方式出现的时候，所有的经济形态、所有的产业形态都要发生根本性的变化。

（摘自2010年10月8日《中华工商时报》）

# 中国海军实力全球排第几

寇立研

## 只比舰艇总数意义有限

美国国际战略研究所(IISS)对各国军舰数量进行了统计。结果显示,1971年至1996年,拥有军舰最多的国家是俄罗斯,1997年至2006年是美国,2008年以后,中国跃居第一。问题在于,大国海军防卫海域极广,任何时候都不可能出动全部舰艇,比较装备总数原本就意义不大。

即使单论数据,军舰多也未必代表整体战斗力强。据香港《广角镜》杂志估算,美国海军舰艇总吨位为800万吨,为世界第一;其次是俄罗斯,总吨位400万吨。中国海军舰艇总吨位为200万吨,居世界第三。英国《简氏防务周刊》给出的资料则显示,美国海军为300万吨,俄罗斯为110万吨,中国海军舰艇总吨位为82万吨,同样被列在第三。

## 学界为何无法统一观点

关于中国海军战力在世界上究竟可排第几,学界目前尚无统一观点。如果把海基核力量也算在内,中国确实可以与美、俄、英、法并列。但核武器不允许轻易使用,而世界上不少中小国家拥有灵活性更高的航母,中国目前还没有。其他一些国家如日本,虽然军事行动受限,但军舰现代化程度高,信息化装备、空中力量等自成体系,兵力规模也不小。

如何对各国海军战力进行综合评估呢?学界的常见办法,是把海军战力细分成多个指标,再通过统计和打分的办法算出总分来排名。各机构列出的指标千差万别,各指标在总分中的权重也不同。研究机构还往往凭资深专家群体的主观判断,以多个专家的最大共识为准。正因如此,越是军事专家和专业研究机构,反而越难给出精确且无争议的排名。

国内军事爱好者中认可度较高的一种说法是:

美国海军第一,俄罗斯借前苏联余威位列第二,老牌海军强国英国第三,日本第四,法国第五,中国第六。但该排名的权威性仍然不足。按不同的评估方法,中国海军实力从世界第三到十名以后都有可能。

## 我军软硬件都有待提高

海军的战斗力是“活”的,包括武器质量等硬件因素和人员素质、指挥体制等软件因素。

在硬件方面,中国拥有完善的军工体系,军事科技跟踪世界先进水平,拥有较强的武器自主开发能力以及引进、整合、仿制能力,但基础工业的底子薄,工艺还有待改进,这决定了中国海军的规模与装备质量还需要很长时间来提高。

在软件方面,海洋意识、海权意识在中国尚需进一步普及,官兵的整体素质与发达国家相比还有差距,能够整合水上、水下、天空等各种作战手段,与其他军种融为一体的指挥机制也还没有完全形成。此外,中国海军近年来虽然有了日益增多的远洋航行经验,但在作战理念上仍偏重近岸防御,缺少在大洋上与强大对手较量的光荣历史。这些同样是有待突破的瓶颈。

## 主要指标同列强差距仍大

综合衡量现代海军实力,主要应看4项指标:舰艇制造能力、核潜艇数量和品质、水面舰只性能和战斗力、海基航空兵(航空母舰)和陆基航空兵的掩护能力。从这些指标衡量,中国明显逊于美国、俄罗斯,较英、法、日等国互有长短。

美国海军在兵力高峰时曾拥有1300万吨舰只,冷战结束后总吨位有所减少,品质和效能却继续提升,目前拥有11艘核动力航母,是惟一的全球性海军。俄罗斯海军的规模较苏联时期大为缩小,品质提升也减慢,不过仍可称世界第二。近十几年来,中国

## “和平使命—2010”联合反恐军事演习

9月9日至25日，上海合作组织联合反恐军事演习在哈萨克斯坦共和国阿拉木图市和奥塔尔市的马特布拉克诸兵种合成训练场举行。

这次演习是上海合作组织框架内的第7次联合反恐军事演习。哈萨克斯坦共和国、中华人民共和国、吉尔吉斯斯坦共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦共和国等五国参演部队将以应对恐怖主义引发的地区危机为背景，联合投入5000多名兵力，演练军事反恐作战的指挥、协同、保障和行动方法。

中方派出1000名兵力，包括1个陆军战斗群、1个空军战斗群和1个综合保障群参加演习。

中方参演部队副总导演孟国平少将围绕本次联演相关热点话题进行了解读和分析。孟国平说，从中国军队参演角度看，本次联合反恐军演与以往“和平使命”系列联演相比，有以下五个“亮点”：

——信息化的力量编成。这次中方部队参演装备，都是去年国庆阅兵的主战装备，包括99式坦克、122车载榴弹炮、425弹炮结合防空系统和歼10飞机，以及战役筹划、实兵演练使用的指挥方舱等，均为信息化程度很高的国产新型装备。这些装备的筹组与运用是以地面或空中指挥平台为纽带，通过信息系统聚合起来的一个初步具备体系作战能力的作战系统。

——野战化的全程练兵。这次联演完全是按照实战化标准组织部队在异国生疏环境下进行全过程

摔打与磨练，中方导演部、战役指挥部从过去的室内条件转到了野外环境，“野味”更浓。同时，这次中方野战兵营的帐篷、卧具、淋浴车等都是自己携运、自己搭建，也更加符合未来部队参战实际。

——联动式的指挥训练。一方面是各方战役指挥部在筹划战役时的横向联动，任何一方的作战企图、作战决心和作战计划都是通过联席会议进行磋商协调，最终形成五方共同认可的企图、决心和计划。另一方面是各方战役指挥部、战术指挥所两级的纵向联动。这也说明上合组织各成员国军队的指挥协调机制，已由战略、战役层面向战术层面深化延伸。

——联合型的实兵行动。这次实兵演练，行动计划充分体现出联合性，在兵力编成上尽可能体现联合作战、联合行动的思想。比如：安排哈方2架米格-29战斗机与中方3架轰6H飞机编队护航，将中、哈、俄直升机统一编成一个空中突击群等，充分体现联合作战、联合行动的战术思想。

——多样化的境外保障。这次联演中方参演部队综合采取依靠自我进行伴随保障、哈方义务提供无偿保障和社会化有偿保障等多种方式组织境外保障，还拓宽了中国军队在境外遂行军事行动的通信保障渠道。

（摘自2010年9月21日《团结报》）

是俄罗斯舰艇的主要购买者，可见许多地方还不如俄。中国海军同英法相比，领先的是舰艇数量和总吨位，不过主战舰艇性能大都落后，更何况，英法这两个传统的老牌海军强国都有航空母舰。

同属传统海军强国的日本，其舰艇的技术水准也占优势，不过受二战战败国的地位所限，无法

建造进攻性武器。若从综合实力衡量，日本海上自卫队虽有驱逐舰和常规潜艇等强项，但没有核潜艇、航空母舰这两样最具威力的装备，海军航空兵也未配备高性能战斗机、攻击机，总体战斗力稍逊。

（摘自2010年9月21日《青年参考》）

# 日本的国家公关战略

郭一娜

位于澳大利亚悉尼的国际智库“经济与和平研究所”最近公布了2010年《全球和平指数 GPI》。日本的排名从2009年的第7位上升到今年的第3位，居亚洲之首。

一个二战期间奉行军国主义、对外进行侵略和殖民统治的国家，战后的国际形象何以恢复得如此之快？这都得益于战后日本政府实施的一套行之有效、自上而下的国家公关战略。

## 请美国媒体作“公关外援”

统管日本国家公关的，是日本内阁总理府广报（公关）室。日本的国家公关战略分为对内、对外两部分。对内，主要是面向国内民众，解释和宣传政府政策。对外，则面向国际社会，发出日本政府的声音。

日本真正的对外国家公关，始于上世纪70年代。那时，日本内部正处于经济高速发展时期。而在对外关系上，由于日本产品大量出口美国，导致了日美贸易不平衡，美国国内出现了抵制日货的行动。美国工商界对日本也甚为不满。

当时，日本政府成立了专项公关应对小组，对缓和美国对日情绪进行了集中研讨。日本政府还不惜砸重金，于1978年7月到11月，数次在《华尔街日报》、《纽约时报》等美国大报上刊登题为“与日本对话”的整版政府广告，向美国民众宣传日本的对外经贸政策。

此外，日本政府还借举行首脑外交、国际会议等大型活动的机会，积极刊发日本政府的宣传特刊。如借1979年举行东京峰会的东风，提前向各国散发时任总理的政策主张英文版。峰会结束后，还将总结的峰会成果以政府广告形式刊登在《时代》杂

志上。

在对外公关上，日本政府投入巨大。1980年为5.4亿日元，1990年上升到8.6亿日元。

除了积极利用当地媒体等“外援”，日本政府还注重培养本土的外宣型“御用媒体”。如政府公关杂志《亚太透视》、NHK国际广播中的诸多节目等。

## 借民间之口喊话

政府搭台，民间唱戏。民间力量在日本政府公关策略中，起到举足轻重的作用。民间力量主要包括日本海外公关协会、各跨国企业、地方公共团体等。

其中，海外公关协会是1953年由外务省设立的公益法人。作为外务省的外围智囊，主要负责具体设计公关战略、选择、联络播放媒体等。该组织策划的公关节目曾在CNN、BBC及半岛电视台播出。该组织还设计出版了供美国学校选用的介绍日本的教材。

## 驻外使馆是公关桥头堡

日本各驻外大使馆，是国家公关的桥头堡。各个大使馆都在所在国积极进行着日本国家形象的宣传。外务省还专门成立了海外公关课，对各大使馆的公关工作进行统筹。该公关课要求各使馆积极上报卓有成效的公关事例，并以《海外公关参考事例集》的形式进行整理，供各国大使馆参考。

对美和对华公关是日本公关战略的重心。在政策公关介绍环节，还重点推荐了日本驻上海总领馆于2003年在复旦大学举行的公关活动。

在上海总领馆发给外务省的电传中，详细记录了当天长达1个半小时的问答环节的全部内容。这

# 美 国 人 为 何 不 炒 房

董登新

美国人不炒房，原因何在？有一些学者片面理解，他们错误地认为：因为美国开征房产税，所以美国人不炒房。这一解释显然是肤浅的，甚至是误导与误解，应正本清源。

原因之一：美国地广人稀，房地产供给相对充分。美国国土面积与中国大体相当，但美国人口不足中国的1/4。总体而言，美国地广人稀，房地产供给相对充分。因此，土地的稀缺性以及房产的供求关系，直接决定了地价与房价水平的高低。

原因之二：后工业化时代，美国城市化进程已结束。我们正处在快速工业化与加速城镇化时期，工业化用地与城镇化用地需求的不断膨胀，是造成地价与房价节节攀升的最直接原因。早在20世纪70年代初，以美国为首的西方发达国家开始步入“后工业化”时代，来自工业化用地与城市化用地的需求基本消失，地价与房价进入相对平稳、均衡新时代。

原因之三：美国投资渠道多样化，分散投资与理性投资更时尚。在中国，不仅投资渠道单一，而且投资市场狭小，投资者别无选择，除了炒股，就是炒房。若投资不足，则必然投机有余；一旦“炒

无可炒”，就会变成“无所不炒”。与此相反，美国的投资市场不仅规模庞大，而且运作规范成熟。无论是从投资渠道来看，抑或是从市场容量来看，它都能满足来自全世界投资者的各种投资与投机需求。

原因之四：美国社会保障制度完善，为养老而投资更从容。我国社会保障制度仍不完善，城乡差别大，尤其是社会保障程度普遍不高。于是，中国人“买房养老”成为自我保障的一种重要形式。在美国，不仅社会保障福利高，而且城乡完全一体化，人均GDP是中国的7倍多，这让美国人养老无忧，也使得美国人的投资行为更加长远而理性。

原因之五：美国开征房产类资本所得税，炒房所得大部分缴税。在中国，股市与房市均未开征资本所得税，这也是人们炒股、炒房行为疯狂的重要原因之一。在美国，证券类（包括股票、债券、基金）资本所得税与房产类资本所得税同时开征，这种税制设置具有很强的“均贫富”的功能，但它的主要目的还是为了防止短炒与过度投机，鼓励人们长期投资。

（摘自2010年9月9日《中国证券报》）

被外务省评价为“在政策公关上具有参考价值”。报告开头，总领馆官员记述道，“20日进行了针对50名国际关系专业硕士生的演讲。与16日和本科生的交流一样，他们关心的领域主要集中在历史、靖国神社和尖阁群岛（即我钓鱼岛及其附属岛屿）所有权三点。对于这些问题，本官的回答是，造成中日摩擦的原因之一是，在日中国人犯罪的增加等因素。（本官）直截了当地指出了中方的问题所在。对于尖阁群

岛问题，（本官）详细说明了我国（日本）对尖阁群岛进行实质支配的历史经纬。对于这些，学生们反映冷静，认真地做了笔记。”

可见，对于改善、增进驻在国大学生的对日了解，大使馆方面的确下了一番功夫。而学生们的直接反馈，作为第一手资料，对于日本今后制定对华政策，也肯定会起到不小的参考作用。

（摘自2010年10月8日《国际先驱导报》）

## 经济学大师怎么花钱

诺贝尔经济学奖历年来奖金不菲。最近几年奖金固定在1000万瑞典克朗，约合130万至140万美元。

面对如此巨额奖金，大师们都是怎么花的？一般人会认为，诺贝尔经济学奖得主都是经济学界卓有学术成就的人士，理财方面自然也比常人独有之处吧。但回看历史会发现，经济学家也是普通人，即便是拿了诺贝尔经济学奖的大师们，尽管在学术上都颇有建树，在投资理财方面，他们的策略不见得比其他人来得高明。用1973年诺贝尔经济学奖获得者瓦西里·里昂锡夫的话说，“我喜欢以理论作赌注，但不喜欢拿钱去投机。”

1999年诺贝尔经济学奖得主罗伯特·蒙代尔拿到当年近100万美元的奖金，着实苦恼了好一阵子。他最后想出的理财计划，也实在没什么特别创意：先修缮一下自己在意大利图斯查尼的豪宅，再为自己两岁多的儿子尼古拉斯买一匹矮种马，最后把剩下的钱都存入银行。但是，蒙代尔把剩下的钱是以欧元存入银行的，之所以兑换成欧元，是因为这位“欧元之父”长期看好欧元。“10年过去了，蒙代尔是赚是赔呢？”蒙代尔曾经很认真地回答过媒体的这个提问。他说：“我得到奖金后，将它们兑换成了欧元，那是在2000年9月。开始亏了些钱，不过后来欧元回升又赚了一些，所以总的来说应该算不赚不亏。”

1976年诺贝尔经济学奖得主米尔顿·弗里德曼打理奖金的方法更是平淡无奇。他只是用18万美元的奖金为自己在旧金山买了一幢房子。但是，这位大师的儿子——戴维·弗里德曼，倒是比他老爸有经济头脑，戴维·弗里德曼潜心研究日常生活中的经济学现象，写成一本《弗里德曼的生活经济学》，通俗易懂，估计版税赚了不少。

1993年诺贝尔经济学奖得主是道格拉斯·诺思与罗伯特·佛格尔。两人用自己的经济学知识判

断当时道琼斯指数3700点太高了，不适合买股票，所以他们用奖金买了市政免税债券。但仅仅过了一个月道琼斯指数就攀升到了11000点以上，两位经济大师追悔莫及。

拿到巨额奖金不赚钱也就算了，还有几位经济学家，连钱都没有到手，就“亏”了部分奖金。

诺贝尔经济学奖的奖金都是以瑞典克朗计。如果在奖金到手前发生汇率变动，获奖者们就可能面临贬值的风险。1992年诺贝尔经济学奖得主——芝加哥大学的加里·贝克尔教授就深受其害。加里还没来得及把克朗换成美元以防备汇率波动，就在得奖两个星期后接到一个斯德哥尔摩来的电话，称由于瑞典爆发汇市危机，他的120万美元奖金“缩水”25%，变成大约90万美元。“我在最初的两个星期被这种投圈套物的游戏搞得疲惫不堪，”贝克尔沮丧地说，“吃了不少苦头。”

还有理性预期理论的创立者小罗伯特·卢卡斯教授。1989年，他与妻子签订离婚协议时，妻子丽塔认为他获得诺贝尔奖的可能性极大，便让她的律师在离婚协议上加入一条规定——若在1995年10月31日以前获奖，“妻子将分得诺贝尔奖金的50%”。谁料到，卢卡斯真的在那之前获奖了。奖金的一半——30万美元按照协议分给了前妻。媒体揶揄卢卡斯称，卢卡斯的前妻似乎比他本人，更加吃透了理性预期理论的真谛。卢卡斯本人对此事倒显得非常豁达：“得到一半奖金总比什么都没有强。”

其实，诺贝尔经济学奖得主大都是理论经济学家，在现实投资中，“马失前蹄”也很正常。再说，投资市场变化莫测，预测不准、投资不对，也在所难免。他们获得的奖金是他们凭借勤奋和天赋换来的，因此如何花这笔巨款都是他们的自由，也不需要我们去过多去评判。

（摘自2010年10月9日《解放日报》）



# 各国王室的财政状况

李凤素

## 英国女王：钱不够，女王变抠门

7月5日公开的账目显示，由于英国政府去年拨给王室的款项不够用，英女王又从过去节省而来的储备基金中提取了650万英镑。如果按这样的速度提取下去，这一基金将于2012年被提取一空。英女王可能面临破产的窘境。而2012年，正好是她登基60周年。

为了填补缺口，女王在前不久向政府提出“加薪”，却遭到拒绝。而且，今年6月，英国政府还下令冻结王室专款一年。

伊丽莎白二世只好从细处“抠”：去年圣诞节期间，女王出行甚至放弃了王室专列，而和老百姓一样乘坐普通火车；白金汉宫暂停招新员工，资深助理的工资也被暂时冻结。在平时生活上，女王也提出节省建议：不可使用超过40瓦的电灯，离开房间随手关灯；严禁丢弃任何可以循环再用的纸张及绳子，等等。非常严格。

更有消息说，以女王为首的王室高层正讨论减少王室成员：体制内的只留女王夫妇、查尔斯王储、威廉王子和哈里王子，一些“二线”王室成员将被排除在体制外，生活需要自给自足。

## 日本天皇：花钱先要打报告

日本皇室的一切开销均列入国家预算，由国家财政负担。皇室成员的住所和御用别墅等设施都属于国有资产，他们既不用交房租，也不用交税。由宫内厅具体负责皇室的资产管理和日常消费开支，每年都要通过财务省做出长达几十页的预算和决算报告，交由国会审议。

日本财政每年用于皇室的开支近280亿日元。其核心成员加上其他19名与天皇有血缘关系的亲属及其亲人，所有皇室成员不超过30人。但他们每年的相关开支却相当于日本一个4.5万人规模城市一年的财政预算。

位于东京的皇居是日本天皇明仁夫妇居住的地方，也是皇室预算开支的一个大头。仅仆人就配备了160名，每月仅水费就高达5万英镑。皇室一个专门负责为皇室成员提供牛奶、蔬菜和肉类食品的大农场，每年耗

费约300万英镑。侍奉皇室成员的队伍达上千人，每年花费4800万英镑。

日本皇室也有自己的额外收入。皇室专门聘请有金融专家帮助理财，进行股票和证券等项目的投资。据外界猜测，这笔收入相当可观。

## 沙特国王：钱用得对就不算浪费

沙特王室可谓“有的是钱”。英国小报曾这样报道沙特王子阿布杜尔·阿齐兹·本·法赫德14岁时候的奢华：他有7辆凯迪拉克和3架飞机，每周的零花钱是600万美元，据说他的银行账户已预留了16亿美元。

沙特王室被誉为“世界上最庞大的王室”：王室现有男性成员即亲王5000多人，整个家族在1.7万人以上。

作为沙特的王子，每人每年可领取至少150万美元王室津贴。沙特的巨额石油收入大部分由王室成员获得。根据官方资料，国家每年从预算中拨出3亿美元给王室开支，而实际拨的款项要比这个数字大几十倍。

沙特王室的奢华令人咂舌，国王到位于西班牙的私人宫殿度假，每天的花费多达500万欧元。多架波音飞机为他从麦加运水、从利雅得运烤羔羊、从吉达运大米。

普通百姓对此自然颇有微词。但已故国王法赫德的侄子瓦利德·本·塔拉尔却辩护说：“如果财富被正确地使用的话，就不叫浪费。”

## 王室资产：都是国家所有

西班牙《宪法》规定，王室可以享受财政拨款，但是所有的王室成员，和所有西班牙人一样都要申报收入和财产，并缴纳个人所得税。王室的无论游艇还是珠宝，名义上都是国家所有。所以有人说，西班牙的王室是欧洲王室中最穷的。

瑞典国王古斯塔夫一向被看做没有什么特权的“平民国王”，个人资产估计约1400万英镑，跟普通人一样纳税，有10座宫殿，但都为国家所有。不过最近，他也被人发现有“小金库”——古斯塔夫每年领取16.7万英镑的欧盟农业补贴，尽管他可能一天农活也没干过。

（摘自《决策与信息》2010年第10期）

# ECFA 签署：开启两岸经贸关系新纪元

## 1. 两岸经济发展新格局

《海峡两岸经济合作框架协议》包括序言和 5 章 16 条及 5 个附件，基本涵盖了两岸间的主要经济活动，包括了对现有机制的补充与完善，对未来合作的展望与开拓，以及对可能出现的风险的防范和争端解决。

在福建省社科院研究员单玉丽看来，ECFA 的签署是继“三通”之后两岸关系发展中的又一个具有历史性转折意义的事情。

截至 2009 年底，两岸贸易额累计超过 9600 亿美元。在世界经济全球化、区域经济一体化的新情况下，ECFA 的签署显得尤为重要。

“ECFA 将促进两岸从功能性合作向制度性合作发展。”单玉丽说，之前两岸经济合作主要是功能性合作，是在大陆方面和台湾民间的推动下进行的合作，缺乏制度性安排。以贸易来说，形成主要以台商投资大陆、带动增长的格局。

“虽然 ECFA 只是框架性协议，但两岸平等互利共创双赢的精神都体现出来了。”单玉丽说，包括早期收获清单各个方面都有具体附件列出来，几乎涉及两岸所有经济活动，而且是相互的、互动的，必定会促进两岸合作的经济格局从单向不对等到相互促进的转变。

厦门大学台湾研究院副院长邓利娟指出，虽然两岸实施降税和开放的数目不对等，但象征性意义很大，“是在自主性协商，建立机制的基础上，台湾和大陆双向开放、双向发展轨道的确立”。

邓利娟认为，总的来说，这次早期收获清单覆盖面广，涉及量大。比照东盟和大陆 10+1 整合的早期收获，不论数量、金额比例都更大。这个计划的安排充分体现了两岸经济关系的特色，尤其充分体现大陆的善意，在最大可能范围内让利给台湾。

## 2. 两岸产业合作新契机

在浦东台湾经济研究中心执行主任盛九元看来，

ECFA 对两岸产业合作促进体现在三个方面：其一，过去两岸更多地集中在大企业投资，现在从早期收获清单看，为两岸中小企业提供了很好的平台，未来哪些企业可以在台湾或者大陆发展更好，彼此之间可以整合；其二，今后随着 ECFA 的签署，两岸经贸进入正常化规范化，经济合作模式发生变化；其三，ECFA 将带来两岸服务业的开放。它将为两岸企业发展提供更好的金融等现代服务业。

在 ECFA 服务贸易早期收获清单里，两岸金融业的互相开放引人关注。邓利娟说：“这也表明，两岸经济关系过去是以制造业为主的合作，多半是台资企业对大陆的投资设厂制造产品出口这样的一个模式。随着 ECFA 的签订，早期收获清单计划的落实，今后两岸经济合作新的领域，更有潜力发展的是在服务业，它会成为两岸下一阶段经济合作的高潮，特别是金融业，早期收获清单就给台湾提供了相当的优惠，对其布局大陆市场有相当大的帮助。”

邓利娟认为，后续两岸 ECFA 还要继续协商，更重头还在后面。此次虽说覆盖面大，但还只是少数产品，今后协商的服务业、投资业、产业合作项目等，对规范两岸经济发展具有更全面更深刻意义，值得关注。

## 3. 效应发挥还需双方努力

事实上，ECFA 的签署背后是台湾经济摆脱边缘化危机的必然选择。盛九元说，由于台湾产业结构和韩国高度雷同，两岸签署 ECFA 实际上是为台湾的产业升级和经济发展争取了关键的缓冲期。如果台湾能够抓住这个难得的机遇的话，未来它的空间就更加广阔，国际竞争力就会更加提升，在东亚经济中将发挥更有力作用。

7月1日，台湾“行政院”通过 ECFA 和两岸知识产权保护合作协议等，随即送往“立法院”审议。而绿营扬言将竭力阻止协议过关，声称要逐条审查 ECFA；6月29日 ECFA 签署当天，民进（下转第 52 页）

# 大 美 之 “大”

范 曾

先外祖父大哲缪篆先生于厦门大学演绎老庄之学，著作等身，其对“大”字，于《老子古微》一书中，有极准确而要言不烦的解说：“于人中加一画，特称曰大。一画，阳也。人而以一画盖之，则为抱阳；一画而以人盖之，则为负阴。万物负阴而抱阳，冲气以为和，而人所肩荷者，独一阴一阳之谓道也。处其厚实曰大丈夫，不失赤子之心曰大人。”

于是，我们知道这“大”字，原来是先民造字之时，象形标志，包含着人的生命状态——负阴抱阳的大道理在。在此，“一画”于“人”的关系是双重的，“负阴”与“抱阳”同时体现在这“一画”之中。近数十年来，美术史界对石涛《画语录》中之“一画”论，众说纷纭，然以外祖缪篆之说验之，恐怕都是皮相之论，不切要领。我们更进一步知道了，原来“大丈夫”云者，不仅是孟子所谓的“富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈”的英烈贤哲；而以老聃之见，则是能负阴而抱阳、与天地精神相往还的“真人”。当一个人能保持着这种天地间本真心性的时候，则被称为“大人”。我们平日称“父母亲大人”时，其实是包含着这种对天地好生之德的礼赞。

那么，天地之大美，这儿的“大”，所指也非止其体积之横无际涯，固然碧海苍天、崇山大川、雪霰云霓、日月星辰都是大美所在；而寸草片叶、滴水露珠、纤毫发丝、吉光片羽，也都是大美所在。

文艺界对“大作”一词不免有些奢侈，够得上“大作”的，其实不会很多。因为对“大作”的内涵理解上的差异，某些艺人最大的误区在对体积和篇幅的沉醉和痴迷。于是，文艺界颇有上吉尼斯纪录的癖好，或因其长度、或因其体积、或因

其重量、或因其篇幅，都具备了超常的表现，然而，这一切都不是美学的标准，与艺术品位的高低杳不相关。同时，我们似乎不应忘记一个近乎常识的道理，吉尼斯纪录，不仅记录人类的睿智，也同时记录人类的愚蠢。

莫奈的《日出印象》，大可盈尺，比起西方古典或浪漫主义的鸿篇巨制，以面积计，那是不同年而语的，但它却标示着西方绘画一个新世纪的来临。同时莫奈对喷薄而出的朝阳充满着人类至善的赞美，因此，它是大美之所在。鲁迅先生的《阿Q正传》，以短篇小说而于文学史永执牛耳，原因十分清楚，他以无法更简省的文字，展示他对一个族群“哀其不幸”，“怒其不争”的全部愤怒、同情、怜悯和爱怜；包含着释迦、基督担荷人类罪恶之意。对大丑的揭示，正是对大美的追逐，也同样是爱美所使然。

对于宇宙本体，老聃怀着敬畏之心，诚惶诚恐地讲：“吾不知其名，字之曰道，强为之名曰大。”（《老子·第二十五章》）据外祖父缪篆先生说：“然则大为本名，道为附丽于名之字，字也者，敬其名也。”所以，我们应该知道，所谓“大道”，“大”为名，“道”为字，“道”对“大”，亦如字之敬名。苏东坡，轼，名也；子瞻，字也；“子瞻”二字敬“轼”字也。我们在称赞某艺术作品近于天地之大美时，称之为“大作”，那是这些作品有返璞归真的“赤子之心”（王国维评李后主语）在，故能“真切如此”（王国维评纳兰性德语）。

今天为“大道”和“大作”正名，目的是匡正评论家们挥霍的时弊，让他们在使用“大作”二字时，有所撙节。

（摘自《范曾自述》文化艺术出版社2010年7月出版）

## 韩国经济摆脱危机经验值得借鉴

顾金俊

种种数据显示，韩国经济已经走出国际金融危机并正在步入稳定增长的轨道。

受国际金融危机影响，韩国经济在2008年第四季度出现了多年未遇的负增长，2009年第一季度更是跌到了-4.3%的最低谷。但自2009年第三季度恢复正增长以后，韩国经济增势迅猛。一系列迹象表明，韩国经济正在由政府投资拉动向民间自主增长转变。曾经起伏动荡的金融市场也已趋向稳定。

回顾韩国经济迅速摆脱危机的过程，三个方面的经验值得借鉴。

一是加强国际合作。在国际金融危机爆发之初，外资急剧撤出造成韩国金融市场异常动荡。韩国政府紧急与美国、中国和日本政府签订了货币互换协议，稳定了市场情绪，为进一步采取救市措施争取了时间。得益于这个经验，韩国政府在二十国集团金融峰会上积极主张建立国际金融安全网，其中的主要内容就是签订双边与多边货币互换协议。

二是政府迅速救市。国际金融危机爆发后，韩国政府于2008年末迅速修订预算，增加10万亿韩元的财政支出并尽快执行，2009年4月又制订了高达28万亿韩元的追加预算。与此同时，韩国央行从2008年10月开始连续降息，将基准利率由5.25%降到了2%，并一直保持到2010年7月。这一系列

措施自2009年下半年开始出现效果，推动景气迅速回升。

三是增加出口与扩大内需并重。韩国经济对外贸易比重巨大，出口增长至关重要。在政府和业界的努力下，2009年韩国累计贸易顺差为409.8亿美元，创下历史最高水平，2010年上半年的总出口额达到2225亿美元，也刷新了历史纪录。与此同时，韩国政府采取减少税负并扩大政策性雇佣等措施振作内需，使得国内消费市场不断复苏。

以上“内外并举，多管齐下”的措施使得韩国在此次国际金融危机中取得了与1997年亚洲金融风暴时完全不同的成果。统计显示，韩国已成为经合组织中经济恢复最快最明显的国家。国际货币基金组织也在不久前将今年对韩国经济增长率的展望值由5.75%提高到了6%。

走出国际金融危机过程使韩国政府增添了信心，也增长了经验。2010年9月9日韩国央行做出了冻结利率的决定，这意味着在7月份加息后韩国已连续两次冻结利率。这一决定出乎市场预期，但央行的解释是，世界经济隐藏的不确定因素使其不得不做出慎重决定。吃一堑长一智，这种谨慎也应该是韩国经历危机的一种收获。

(摘自2010年9月28日《经济日报》)

(上接第50页)党抛出“终止条款”，声称“如果ECFA签订一年内，台湾无法和其他国家签订自由贸易协议，或者ECFA生效后经济成长不如预期、失业率上升、薪资下降的话，就应启动终止条款。”这些都使得签署ECFA后的两岸经济合作面临着较大的不确定性，可能影响到ECFA实际效应的发挥，这些都需要台湾有关方面进一步做好解释说明和协调沟通工作。

单玉丽说，从附件中可以看出，两岸逐步开放，大概分三步走。开始时对两岸产业冲击比较小。随着

开放进程的推进，可能也会对台湾一些弱势产业，尤其是目前在国际上竞争力不强的产业造成冲击，这种产业调整所要经历的“阵痛”是必然的。

厦门大学台湾研究院院长助理李鹏则提醒，ECFA实施过程中会出现一些问题，比如贸易自由化程度提高后，贸易摩擦会随之而来，需要双方做好心理准备应对。

(摘自2010年9月29日《党史信息报》)

# 我们为什么去深海

“我们目前的主要力量还是放在渤海，但未来的发展方向肯定是南海。”中国海洋石油总公司（以下简称“中国海油”）研究总院地球物理总师李绪宣表示。

南海是亚洲三大边缘海之一。北接中国广东、广西，属中国海南省管辖。南缘曾母暗沙为中国领海的最南端。东面和南面分别隔菲律宾群岛和大巽他群岛与太平洋、印度洋为邻，西临中南半岛和马来半岛，面积 350 万平方公里，平均深度 1212 米。

今年全国“两会”上，全国人大代表、中国海油南海西部公司总经理宋恩来曾提交议案，希望国家加快南海油气资源开发力度。他在议案中说，1993 年起中国开始成为石油净进口国，从 2006 年起每年进口量都在 1 亿吨以上。但近年来中国原油产量基本徘徊在 1.9 亿吨，年增长量仅在 200 万至 300 万吨，而石油需求还将继续保持快速增长。因此，中国能源发展应该从陆上转向海上，从浅水转向深水。

## 渤海有油、南海有气

“到今年 10 月份和 11 月份期间，预计海油产量将突破 5000 万吨油当量。”对于不久即将实现的 5000 万吨大关突破，李绪宣的微笑里显露出底气。

以 2008 年为例，中国海域主要勘探区达到 25.7 万余平方千米，探明储量 2102 百万桶油当量，其中包括原油 1400 百万桶油当量。

从中国近海油气田分布图上可以明显看到，面积只有 7.7 万平方公里、平均水深仅 18 米的渤海海湾聚集着大片已开发油田，其中包括锦州凝析油气田、绥中油田、秦皇岛油田、渤西油田群、埕北油田、渤南油田群以及渤中油田等。而在更为广阔的东海海域则只有春晓油气田和平湖油气田。

在南海海域，近海油气田的开发已具一定规模，

其中有涠洲油田、东方气田、崖城气田、文昌油田群、惠州油田、流花油田以及陆丰油田和西江油田等等，但更为广阔的南海深水海域仍尚待开发当中。

“渤海湾主要优势在原油，南海海域的优势则在天然气。”分析渤海湾和南海海域各自的优势，李绪宣这样总结。

## 中国的“小波斯湾”

值得注意的是，到 2007 年末，全球已有 132 个地区直接或间接发现天然气水合物。其中海洋有 84 处，通过海底钻探已成功在 20 余处取得天然气水合物岩心。2007 年 5 月，中国在南海北部神弧海域成功取得天然气水合物岩心。

天然气水合物分布于深海沉积物中，是由天然气与水在高压低温条件下形成的类冰状结晶物质，因其外观像冰一样且遇火即可燃烧，所以又被称作“可燃冰”或“固体瓦斯”、“气冰”。

在 2000 年至 2005 年的勘探后，中德合作项目的技术人员在南海北部陆坡、西沙海槽和东海陆坡等 3 处发现天然气水合物存在的证据。

参与该项目的广州海洋地质调查局总工程师黄永祥根据初步勘测结果表示，仅南海北部的天然气水合物储量就已达中国陆上石油总量的一半左右。按成矿条件推测，整个南海的天然气水合物的资源量相当于中国常规油气资源量的一半。

深海开发一直是一个高回报的领域。除了深海区油气储量占未来可供开发油气储量的 90% 外，深海油气勘探成功率也很高：墨西哥湾是 30% 以上，巴西坎波斯湾是 50%。一旦发现油气储藏，规模一般也非常巨大。从深、浅海区单井储量来看，比例约为 159 : 7。

宋恩来则表示，南海占中国海域总面积的 3/4，石油地质储量大致在 230 亿吨，被外界称为“第二个波斯湾”。

（摘自《瞭望东方周刊》2010 年 9 月 30 日出版）

## 探月工程离我们的生活有多远

随着嫦娥二号顺利抵达距离我们 38 万公里的月球，顿时引发了公众对月球探测的热议和猜想。

### ICU、气垫鞋、方便面调料干菜 许多高新技术来源于探月工程

“探月工程实际上与我们每个人的生活都息息相关。”中国运载火箭研究院火箭系列总设计师、中国工程院院士龙乐豪说。当前，美国领先于世界的信息、生物、新材料等高技术，很大部分来自对“阿波罗”工程技术的消化、优化和二次开发。

我国的探月工程将带动、引领生命科学、空间科学、空间物理科学、电子信息科学等基础科学和材料、冶金、化工等工程技术的发展。以生命科学为例，“人类究竟从哪里来，未来要到哪里去”这样的问题至今仍没有一个准确的答案，而生命的起源很可能是在宇宙空间里，对生命科学来说，太空是最好的研究领域。

事实上，探月工程与人类的生活有着紧密的联系。龙乐豪介绍，拿美国人的例子来说，如今的 ICU（重症监护室）就源自于“阿波罗”载人登月的成就，当时由于要模拟太空环境对航天员进行训练，而用来监测航天员的血压、心跳等各项生命体征的实验室，就逐渐演变成了现在的 ICU。

此外，人们现在吃的方便面调料包里的干菜，其雏形就是最早的航天食品；非典时期研制的医用液冷服，研发灵感也是来自航天员穿的生命保障服；还有现在备受年轻人推崇的气垫运动鞋，都是出自于航天服的制造工艺。

### 发掘 1 公斤氦-3 需处理 22 万吨月球土壤 利用月球资源还有很长的路要走

人类已取得的月球探测成果表明，月球上特有的能源和矿产，是对地球资源的重要补充和储备。比如，月球上存在大量的氦-3，据初步估算，月球

上蕴藏的氦-3 大约为 100 万吨到 500 万吨。曾任中国载人航天工程应用系统总指挥的张厚英研究员说，有人曾经做过计算，如果可控核聚变的技术得以突破，使用 100 吨的氘和氦-3，就可以满足现在全世界一年的用电量。

目前的核聚变研究，主要以氘和氚为原料，但因氘氚反应产生大量中子，中子具有放射性，容易污染环境，也会影响人体健康，而如果利用氘和氦-3 进行核聚变，几乎不产生放射性污染，被认为是 21 世纪人类社会的完美能源。

当然，如何能把月球上的氦-3 拿到地球，还有非常困难的工程问题要解决。

张厚英介绍说，按照现有美国航天飞机的运输能力，一次可以把 30 吨的液化氦-3 运回地球，因此在运输方面的技术障碍似乎是可以解决的。

有人提出，利用 600 摄氏度的温度，就可以把月球土壤中的氦-3、氦-4 蒸发提取出来，再利用低温的方法，可以把氦-3、氦-4 进行分离，从而得到高纯度的液化氦-3。由于月球表面没有大气，昼夜温差极大，高温可达 173 摄氏度，低温可达零下 180 摄氏度，而且月球表面的太阳能极为丰富，可以充分利用太阳能来满足提取氦-3 所需要的能源，因此这方面的技术也是有可能实现的。

但问题的难点在于，有人做过计算，要发掘 1 公斤的氦-3，需要处理 22 万吨的月球土壤，这相当于在数平方公里的范围内挖几米深的坑，这个工程量实在是太大了，在地球上尚难以实现，何况在月球上？

因此，利用月球上的资源是人类的美好期望，但真正实现尚有巨大的困难要克服。当然，随着人类对月球的认识不断深入，也许会有现在人类没有设想到的、柳暗花明的转折出现。

（摘自 2010 年 10 月 13 日《北京日报》记者刘欢）

# 全身器官都想安静

张芳

## 眼、耳、心都静不下来

现代人的眼睛、耳朵、大脑无时无刻不在被过度使用，就像疲惫的陀螺，被迫接受着“噪”的环境，不停旋转。

眼“噪”。闪烁的霓虹、林立的楼宇，熙熙攘攘的人群，无一不让你觉得眼花缭乱。再加上扑面而来的海量信息，更是让人目不暇接，似乎眼前四处都蛰伏着躁动不安的气息。有超过九成的人会觉得眼睛累，40%的人每天连续用眼时间超过6小时。与之相对应的是，绿地少了，旷野少了，放眼望去，视线被各种新式建筑所阻挡，再也找不回满眼的绿色，和一份眼底的宁静。

耳“噪”。噪音有多恼人？《生命时报》联合新浪网“健康频道”做的一项调查显示，九成人认为噪音比以前严重。42.8%的人表示，在家里经常听到马路上交通工具的噪音，还有36.4%的人，难于忍受邻居家的各种声响，此外，路人的吵闹声、嘈杂的音乐声，甚至尖锐的电话铃声都为人们增添了无尽的烦恼。

心更“噪”。西南大学心理学院副教授汤永隆认为，急速运转的社会，让人们对自己未来的掌控感越来越弱，患得患失之间，焦虑、抑郁、浮躁等心理问题随之而来。一项调查表明，焦虑已经成为现代人的通病。

其实，心态上的焦躁从人们越来越压不住火、走路速度越来越快的状态中就能表现出来。

英国一项研究则显示，世界各地城市人口走路的速度比10年前平均加快了10%。步速在32个国家中位居第4的广州，人们的行走速度更是快了20%。就连人们的呼吸频率，也由原来的6.4秒，提速到了3.3秒。

## 安静，不花钱的药方

现代人积极追求自己的梦想，努力让自己生活更好的想法，本没有错，但问题是，多数人只记得走，却忘了停。

中国中医科学院杨力教授认为，治疗这一系列因急躁生出的疾病，最好的药方之一就是学着“静下来”。

“以静养生”其实由来已久，《黄帝内经》中曾明确提出：一个人只要能怀着“恬淡虚无”的心态，就能维护好自己的健康，不容易受到疾病的侵害。此外，中医认为，动养生和静养生是东方养生的两大法宝，各有利弊。动则生阳，可以增强精力，提高工作效率；静则

生阴，可以降低人体阳气和精气的消耗，有利于减少快节奏给人体带来的不良影响。所以，那些善于在动中求静，闹中取静的人，也会更长寿。

国内外的一些研究也证实，安静本身就是缓解焦虑、抑郁、烦躁，辅助降低血压的良药。荷兰阿姆斯特丹VU大学医学中心曾对超过30万名成人和儿童进行分析，居住地方圆1公里内绿地越多，出现心脏病、慢性腰背疼痛、哮喘和偏头痛的几率就会降低，而效果最明显的就是抑郁和焦虑。

## 静养生，练出来

静下来是一种功力，也需要练。杨力表示，静心为主，静目、静耳为辅，就是“静养功”的核心内容。

静心。或坐、或站、或躺，让自己从精神到身体，全都放松下来。微微闭眼，舌抵上颚，缓慢呼吸。体会一口气从鼻子进入身体，然后沿身体中线，逐渐下沉，到肚脐附近，再缓慢吐出这口气。这样一个循环，就是气沉丹田。如此反复，练习5—10分钟，就能达到宁心静神的效果。

静目。静目不是不看，而是有选择地看，一幅优美的画，就可以帮你达到清静的目的。中华中医药学会秘书长李俊德建议，白天劳累了一天，回家后要抽出一定的时间，让自己放松下来。也可以买一个鱼缸养几条热带鱼，观赏鱼在水中的游弋和嬉戏，同样有静目的效果。

静耳。静耳不是不听，而是选择一些优美舒缓的音乐来听。比如，一个人夜深人静时，可以把《小夜曲》调低声音，听着它，白天的各种情绪会慢慢舒解，感到宁静。甚至你会在音乐中流泪，这也是身体放松的表现之一。

此外，钓鱼也是一种静养的功夫。垂钓时需要心情平静和环境宁静，对高血压、神经衰弱等疾病都有很好的辅助治疗作用。正是“湖边垂钓胜药补，养心养性病邪除”。

卫生部中日友好医院中西医结合心脏内科副主任医师曹启富提醒大家，久坐伤骨。所以不论怎样“静养”，都不能长时间使身体维持一个状态。不妨在练习“静养功”时，做些动作舒缓的运动，如瑜伽、太极，看似没动的站桩功，都是外静内动，算是静养生的更高境界。

（摘自2010年10月13日《环球时报》）

## 数说中国城市化

### 从 17.9% 到 46.6%: 城市化速度加快

1978 年中国的城市化率大约是 17.9%，2009 年这一数据已达到 46.6%，有 6.2 亿—6.3 亿人口居住在城市。仅以这个数字作比较，它是美国全国人口总数的两倍多，是日本全国人口的近 5 倍，只比欧盟 27 国总人口少 1 亿。改革开放以来，中国城市化发展速度是世界同期平均速度的两倍左右。“十二五”规划中城市化率将突破 50%，到 2030 年，中国城市化率将达到 65% 左右，各类城镇人口将新增 3 亿人。与此同时，城市化带来的交通、环境、就业问题日益显现。

### 百万人大城市 118 座：“城市病”蔓延

截至 2009 年，我国超过 100 万人口的大城市已有 118 座，中国在快速走向城市化的同时，空间冲突、资源短缺和环境污染等一系列“城市病”也在传染蔓延。在北京、上海、广州等特大城市，除了交通拥堵外，环境污染、入托难、就医难、能源短缺等问题也严重困扰着城市居民的生活。

### 2.3 亿农民工涌入城市：城市面临人口压力

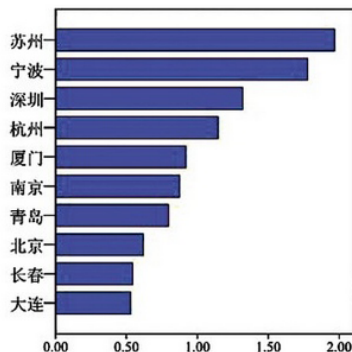
2009 年度全国农民工总量为 22978 万人，其中外出农民工 14533 万人。与上年相比，农民工总量增加 436 万人，增长 1.9%。大量外来人口涌入大城市，社会保障与城市管理水平却没有能够及时跟进，不但本地居民的生活质量大打折扣，外来人口的生活舒适度也受到很大影响。

### 人均水资源 2200 立方米：城市水危机严峻

我国水资源人均 2200 立方米，与联合国的贫水线标准相当，而且水资源分布十分不均匀。我国西南人口约占全国 1/5，却拥有全国 60% 的水资源；华北地区人口占全国的 1/4，人均水资源仅有 500 立方米，天津市人均水资源只有 400 立方米。再加上我国水污染严重，资源性缺水与水质性缺水同时存在，水质性缺水更为普遍和突出。城市面临的水危机，正直接影响我国的城市化与经济发展。

(摘自 2010 年 10 月 10 日《光明日报》)

## 中国城市公共服务 满意度排名(公众)



最近，新加坡南洋理工大学和厦门大学联合发布了“2010 中国城市公共服务质量调查”，对我国 32 个重要城市进行了城市公共服务质量的排名(公共服务包括城乡公共设施建设、发展教育、文化、卫生等多项指标)。其中，苏州击败各省会、直辖市，稳居第一，而北京、上海、广州等大城市排名靠后。

(摘自 2010 年 9 月 20 日《中国新闻网》)

## 十大城市群崛起 城市发展步入崭新时代

陆培法

国家发改委最近发布的关于促进中部地区城市群发展的指导意见指出，要支持城市群在重大改革领域先行先试。围绕推动生产要素跨区域合理流动和实现基本公共服务均等化，允许城市群在政府行政管理体制、国有企业改革、非公有制经济发展、



就业、职业培训和社会保障体制等方面先行先试。

这意味着：我国中部地区的武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带、环鄱阳湖城市群和太原城市圈六大城市群一体化进程，将在行政让路的前提下按照经济发展要求，调整城市群内行政区划，完善城市设置，优化空间布局，增强城市功能和发展潜力。

国家发改委最新报告指出，京津冀、长三角、珠三角、山东半岛、辽中南、中原、长江中游、海峡西岸、川渝和关中等十大城市群正在崛起，十大城市群以不到1/10的土地面积，承载了1/3以上的人口，创造了1/2以上的GDP。根据著名国际调研公司研究显示，我国在5年—10年内至少将形成22个大型城市群落。这些城市群落涵盖了我国815个城市中的606个，占城市人口的82%，预计到2015年将占据城市GDP的92%。

（摘自2010年10月13日《中国改革报》）

## 森林面积的世界分布

在人类初期，全球森林面积占陆地面积的2/3，达76亿公顷。2010年3月联合国粮农组织发布的当年全球森林资源评估报告显示，目前世界森林面积为40亿公顷，约占地球土地面积（不含内陆水域面积）的31%，人均森林面积0.6公顷。全球人工林面积2.64亿公顷，占世界森林面积近7%。《报告》说，从森林功能看，全球商品林面积接近12亿公顷，生物多样性保护林面积超过4.6亿公顷，防护林面积3.3亿公顷，分别占世界森林面积的30%、12%和8%。

目前，全球森林资源一半以上集中分布在俄罗斯、巴西、加拿大、美国和中国。美洲森林面积最大，其次是欧洲和亚洲。

北美地区土地面积占世界土地面积的16%，森林面积6.77亿公顷，占世界森林面积的17%。

美国森林面积30308.9万公顷，占美国土地面积的33.1%。

加拿大森林面积31013.4万公顷，占加拿大土地面积的33.6%，每千人森林面积达9520公顷。

墨西哥森林面积6423.8万公顷，占国土面积的33.7%。

拉丁美洲和加勒比海地区森林面积85992.5万公顷，占该地区土地面积的47.3%，占世界森林面积的22%。

巴西森林面积47769.8万公顷，占巴西土地面积的57.2%。

欧洲土地面积约占全球土地面积的7%，森林面积达100139.4万公顷，占欧洲土地面积的44.3%，相当于世界森林面积的近1/4。

俄罗斯森林面积80879万公顷，占欧洲森林面积的80%以上。

非洲森林面积63541.2万公顷，占非洲土地面积的21.4%，相当于全球森林面积的16%。

西亚和中亚是世界上森林面积最小的地区，约4358.8万公顷，占西亚和中亚土地面积的4%。

亚洲和太平洋地区森林面积为73424.3万公顷，占该地区土地面积的25.8%。

大洋洲森林面积20625.4万公顷，占该地区土地面积的24.3%。

南亚森林面积7923.9万公顷，占南亚土地面积的19.2%。

东南亚森林面积20388.7万公顷。

东北亚森林面积24486.2万公顷，占东北亚土地面积的21.3%。

中国森林面积19729万公顷，占中国土地面积的21.2%。据统计，中国林地面积居世界第五位。但是，世界人均林地面积为16.3亩，中国人均只有1.6亩，为世界平均水平的11.8%；人均森林蓄积量只有世界人均森林蓄积量的1/8。

（摘自2010年10月14日《经济参考报》）

# 告别一年的时光

郑红

告别一年的时光

如同告别一位老朋友不是件容易  
的事情

党校是我们人生的驿站精神的家  
园

可又如同铁打的军营

留不住人

却留住了我们的心

一年中

总让我想起

春的陌生夏的忙碌

秋的收获冬的道别

在这里

有楼堂巍然亭阁挺立

有湖光潋滟山色青葱

有东升厅一次次知识的聚会与碰撞

有同学之间的友谊地久天长

唉

来一辆车就能拉走我全部的家当

却拉不走我浓浓的一年时光

一年中

总让我想起你们的身影

在课堂 球场 在军营

在美术馆规划馆 博物馆

在核研究所在食品加工的流水线

在现代汽车的厂房

一年中

总让我想起延安的洗礼社会实践  
的探索

想起黄河边的畅想

长城上的快意

想起天津万国城的风韵

承德山庄的典雅华丽

想起敬老院的慰问

还有“同一首歌”的美妙合唱

告别一年的时光

如同告别一位老朋友不是件容易  
的事情

它会让我想起

“噔、噔、噔”的叩门声

接着就是吃饭啰 上课啰 散步啰

的回应

或许有一位羞涩的男生

手里端着刚刚洗过的水果

或许有送资料的学员

“喂”的一声

纸向门缝里穿行

或许是老师的一声亲切的问候

都让我倍感惬意和享受

在离别的日子即将到来的时候

我竟然想起

还有一本书尚未启封

还有一篇文章尚未细读

还有喷香的饭菜尚未尝够

我会留恋

那沏一杯清茶捧一本书的日子

我会留恋

那半枕书香半枕眠的夜晚

我会留恋

那晨练中闲暇的美好时光

中年人有的困惑

我们都有

有时还会感到孤独惆怅

多少次

我们相互告诫

生活简单一点

内心平静一点

应酬再少一点

多少次

我们击掌加油赛场争先

多少次

我们相互共勉

为国家和人民多作一份贡献

为了和母校道别

我起得比太阳还早

那可曾是我所熟悉的

水木园区掠燕景点

那可曾是我所熟悉的

古木奇石楼台相叠

让我再看一看

方舟南湖宁静的水面

冬的寒冷岂能消了她的容颜

让我再读一读

“鉴形鉴心性当鉴水

平恼平欲志尚平云”的楹联

让我再走一走

竹林撒绿白石清泉的甬道

让我再品一品

“蒙以养正·圣功也”的劝解

南泥湾可曾是您丰收的农场

碧云寺可曾是您新鲜的花房

母校的命运与党的命运紧紧相连

从瑞金到延安从平山到香山

无不伴随着中国革命和建设的

进步与发展

您曾饱尝过曲折与艰难

也曾收获了儿女成长的欢乐与喜悦

二〇〇九年

我们与您

一同迎来了共和国的六十华诞

与您

一同耐心地等待经济的复苏回暖

我们不会忘记

“实事求是”“不尚空谈”

是您给我们的临别赠言